



KYSTVERKET
VEST

Se mottakerliste

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:
2018/3542-3 133 Harald Borgø 05.11.2018

Høring - Forslag til avgiftssatser for 2019, losavgifter og sikkerhetsavgifter

Kystverket oversender med dette høringsforslag om avgiftssatser for 2019 (losavgifter og sikkerhetsavgifter). Forslaget medfører behov for endring i forskrift om losavgifter og forskrift om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, jamfør vedlegg 2 og 3.

Vi ber om at eventuelle merknader oversendes Kystverket så snart som mulig og senest innen 17. desember 2018. Merknader sendes til Kystverket, postboks 1502, 6025 Ålesund eller på e-post til post@kystverket.no.

1. Retningslinjer for avgiftsinnkrevingen

Retningslinjene for innkreving av losavgift og sikkerhetsavgifter gis i Prop. 1 S (2018-2019) for Samferdselsdepartementet. Sektoravgiftene er foreslått budsjettert til 798,0 mill. kroner i 2019.

Inntektene fra losavgiftene, som omfatter losberedskapsavgift, losingsavgift og farledsbevisavgift, skal dekke en andel av kostnadene til lostjenesten. Regjeringen har foreslått å videreføre den statlige finansieringen av 86 mill. kroner av lostjenestens kostnader. Den statlige delfinansieringen ble innført i budsjettet for 2016.

Inntektene fra sikkerhetsavgift skal dekke lønns- og driftskostnader knyttet til sjøtrafikksentralene i Brevik som overvåker Grenlandsområdet, Fedje som overvåker innseilingen til Sture og Mongstad, Horten som overvåker Oslofjordområdet og Kvitsøy som overvåker Rogalandsområdet og deler av Hordaland. I tillegg skal inntektene dekke 2 mill. kr av investeringskostnadene på VTS og tjenestens andel av kostnader til felles tjenester i Kystverket.

Høringsforslaget legges frem under forutsetning om Stortingets endelige budsjettvedtak.

Vest - Senter for los og VTS

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon: +47 07847 Telefaks: +47 70 23 10 08	Internett: www.kystverket.no E-post: post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro: 7694 05 06766	Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

2. Grunnlag for justering av avgiftssatsene

I beregningene av avgiftssatsene for 2019 er det tatt utgangspunkt i de regnskapsmessige resultatene for lostjenesten og sjøtrafikksentralene de siste årene, herunder avregning mot tidligere års akkumulerte over-/underskudd. Både budsjettet og prognosen for 2018 er lagt til grunn i beregning av kostnads- og inntektsnivå for 2019, hvor trafikkøkningen har vært det viktigste utgangspunktet for fastsettelse av behov for avgiftsendring, mens lønns- og prisjustering av budsjett 2018 har vært utgangspunkt for fastsettelse av kostnadene.

Kostnadene er justert for vektet lønns- og prisstigning, fratrukket et effektiviseringskrav på 0,5 prosentpoeng. For lostjenesten er det for innleid tilbringertjeneste tatt utgangspunkt i endring i «Kostnadsindeks for innenriks sjøfart, delindeks små hurtigbåter» (Statistisk Sentralbyrå) som kontrakten reguleres etter. Vi forventer en liten korrigerende tilbake i trafikkgrunnlaget i 2019.

Statistisk Sentralbyrå (SSB) har utarbeidet prognose for utvikling i lønn pr normalårsverk (+3,3 %) og konsumprisindeksen (+1,7 %) for 2019. En vektning av SSB sine prognoser etter kostnadsfordelingen til våre tjenester gir grunnlag for en generell justering i losavgiftene på 2,6 % og sikkerhetsavgiftene på 2,8 %. Fratrukket effektiviseringskravet på 0,5 prosentpoeng legger vi til grunn en lønns- og prisjustering for 2019 på 2,1 % for lostjenesten og 2,3 % for sjøtrafikksentraltjenesten.

3. Endringer i avgiftene

Forslag til avgiftssatser for 2019 innebærer en endring i enkelte av avgiftssatsene og ikke endring i øvrige bestemmelser. Kystverket vil i løpet av 2019 utrede mulige forbedringer og forenklinger i innretningen. Avgiftssatsene vil etter høringen bli endelig fastsatt av Samferdselsdepartementet og vil være tilgjengelig på Kystverkets internettside www.kystverket.no.

3.1 Endringer i losavgiftene

Losavgiftene kreves inn i medhold av forskrift av 23. desember 1994 om losberedskapsavgift, losingsavgift og farledsbevisavgift (losavgifter).

Den samlede lospliktige trafikken har økt med 6,4 % pr september 2018. Det har vært 12,3 % økning i seilas med farledsbevis og 3,6 % reduksjon i antall losoppdrag. Antall losoppdrag har sunket fra et nivå på 44.000 oppdrag pr år i 2010-2014, til 39.000-40.000 oppdrag i 2016-2018. I 2019 forventer vi rundt 39.000 losoppdrag. Selv om antall losoppdrag har gått ned siden i fjor, har inntekten fra losavgiftene pr september økt med 4,6 prosentpoeng utover endring i avgiftssatsene. Hovedårsaken til at inntekten øker ved færre utførte losoppdrag, er nedgang i oppdrag på lasteskip som nå seiler på farledsbevis til fordel for flere og mer langvarige losoppdrag på spesialoperasjoner på større fartøy tilknyttet petroleumsnæringen på Vestlandet. I tillegg har det vært økning i losing av cruiseskip langs hele kysten og en mindre økning blant tankskip. Resultatet er færre losoppdrag med lengre varighet på fartøy med høyere tonnasje, noe som gir større økning i inntekten enn kostnaden. Antall loser er redusert med en det siste året og det tas opp 11 losaspiranter i høst. De fem neste årene vil 7-9 statsloser gå av med alderspensjon hvert år.

Inntektene for 2018 forventes å bli 26,6 mill. kroner høyere enn budsjett, mens kostnadene forventes å bli om lag 3 mill. kroner høyere enn budsjett. Den statlig finansiering av

losberedskapsavgiften til skip med en bruttotonnasje opp til 8.000 BT utgjør 86,0 mill. kroner. Ordningen ble innført i 2016 og beløpet er foreslått videreført også til 2019.

Se en nærmere beskrivelse av inntekter og kostnader i lostjenesten de siste årene på <https://www.kystverket.no/Maritime-tjenester/Avgifter1/Losavgift/statlig-bruk-av-losavgifter-i-2017/>

Tabell 1. Inntekter og kostnader for lostjenesten 2016-2019 (beløp i 1000 kroner).

Los	2016 Regnskap	2017 Regnskap	2018 Prognose	2019 Budsjett
Inntekt fra losavgifter	-648 389	-690 762	-727 700	-717 796
Statsfinansiering	-86 000	-86 000	-86 000	-86 000
Sum inntekter	-734 389	-776 762	-813 700	-803 796
Driftskostnader	719 470	731 666	740 676	770 304
Investeringer	5 337	15 317	8 944	14 000
Inngående merverdiavgift	30 525	30 974	37 966	38 626
Sum kostnader	755 332	777 957	787 586	822 930
Resultat (overskudd -)	20 943	1 195	-26 114	19 134
Endring i losavgifter pr 1. januar	-12,0 %	4,9 %	1,9 %	0,0 %

Losavgiftene økte med 1,9 % i 2018, men inntekten har økt mer på grunn av større tonnasje og lengre varighet på losoppdrag. Samlet kostnad forventes å ha økt med 5,9 % fra 2017 til 2019, hvor om lag halve økningen kan tilskrives økning i kostnadsindeksen som regulerer kontrakt for innleid tilbringertjeneste av los. Lostjenesten vil i 2018 nedbetale 4,9 mill. kroner i akkumulert underskudd oppstått i 2016 og 2017. I tillegg forventer vi at lostjenesten vil ha et akkumulert overskudd pr 31.12.2018 på 21,2 mill. kroner.

For å tilbakeføre akkumulert overskudd til brukerne foreslås uendret losingsavgift og losberedskapsavgift i 2019. Farledsbevisavgiften foreslås økt med forventet lønns- og prisvekst på 2,1 %. Gjennomsnittlig økning i losavgiftene vil være på 0,0 %. Konsekvensen av at losings- og losberedskapsavgiften ikke økes i 2019 er at de med ellers uendrede forhold må økes med rundt 2 prosentpoeng utover forventet lønns- og prisvekst i 2020. Dette for å gjenopprette inntekter på nivå med kostnadene.

Fritaket i losberedskapsavgift for skip opp til og med 8.000 BT videreføres. Fritak i losberedskapsavgift for skip med en score på 50 eller høyere i miljøskipsindeksen ESI (Environmental Ship Index) videreføres også. I 2018 forventes rabatten til skip med høy miljøprofil å beløpe seg til 16,7 mill. kroner.

3.2 Endringer i sikkerhetsavgiftene

Driften av de fire sjøtrafikksentralene Horten, Brevik, Kvitsøy og Fedje skal finansieres av avgifter. Sikkerhetsavgiftene innkreves i medhold av Forskrift av 27. desember 2012 om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, i Rogaland, Vestfold, Hordaland og Telemark.

Inntekten fra sikkerhetsavgiftene skal dekke lønns- og driftsutgifter ved sjøtrafikksentralene, samt 2 mill. kroner av investeringene. Hver sjøtrafikksentral har en egen avgift som skal dekke egne driftskostnader og en lik andel av felles kostnader og investeringer tildelt virksomhetsområdet. En konsekvens av dette er ulik endring i avgiftssatser pr sjøtrafikksentral det enkelte år.

Se en nærmere beskrivelse av inntekter og kostnader for den brukerfinansierte delen av sjøtrafikksentraltjenesten på: <https://www.kystverket.no/Maritime-tjenester/Avgifter1/Sikkerhetsavgift/statlig-bruk-av-sikkerhetsavgift-i-2017/>

Den avgiftspliktige trafikken i dekningsområdene til trafikksentralene økte betydelig i 2017. Vi forventet en utflating av trafikkgrunnlaget i 2018, men har ved utgangen av 3. kvartal registrert en liten økning. Inntekten fra sikkerhetsavgiftene er 6,8 % lavere enn hittil i fjor, mens avgiftssatsene ble redusert med 8,5 % fra 2017 til 2018. Vi har lagt til grunn en liten reduksjon i trafikkgrunnlaget i 2019.

Inntektene i 2018 forventes å bli 2,5 mill. kroner høyere enn budsjett, mens kostnadene forventes å bli som budsjettet.

Tabell 2. Inntekter og kostnader for avgiftsfinansierte sjøtrafikksentraler 2016-2019 (beløp i 1000 kroner).

Sjøtrafikksentraler	2016 Regnskap	2017 Regnskap	2018 Prognose	2019 Budsjett
Inntekt fra sikkerhetsavgifter	-96 449	-104 531	-95 627	-90 650
Driftskostnader	88 284	85 237	86 816	88 253
Investeringer	-	5 220	2 052	2 105
Inngående merverdiavgift	3 348	5 050	4 265	4 242
Sum kostnader	91 632	95 507	93 133	94 600
Resultat (overskudd -)	-4 817	-9 024	-2 494	3 950
Endring i sikkerhetsavgifter pr 1. januar	2,1 %	0,0 %	-8,5 %	-5,2 %

Tabell 2 viser utviklingen i inntekter og kostnader fra 2016 til 2019. I budsjett 2019 vil inntekten være 13,3 % lavere enn i 2017, mens samlet kostnad vil være 0,9 % lavere enn i 2017.

Sikkerhetsavgiftene ble ikke endret fra 2016 til 2017, og ble redusert med 8,5 % fra 2017 til 2018. Økning i avgiftspliktig trafikk de to siste årene kombinert med moderat vekst i lønns- og driftskostnader (+2,8 % fra 2017 til 2019) har muliggjort reduksjon i avgiftene.

Selv om avgiftssatsene har hatt en reell reduksjon de to siste årene, har tjenesten likevel gått med overskudd. Overskuddet i 2016 gikk til inndekning av tidligere års underskudd, som pr 1. januar 2017 utgjorde 1 mill. kroner. Ved utgangen av 2018 forventer vi et akkumulert overskudd på om lag 10 mill. kr. Dette overskuddet foreslås tilbakeført til brukerne gjennom lavere sikkerhetsavgifter enn kostnadsnivået skulle tilsi i 2019 og 1-2 år fremover. Konsekvensen av reduksjonen er at sikkerhetsavgiftene om 2-3 år må økes med 2-3 prosentpoeng utover forventet lønns- og prisvekst for å gjenopprette balanse mellom inntekter og kostnader.

Kystverket foreslår at sikkerhetsavgiftene for 2019 reduseres med 5,2 % i gjennomsnitt og at tjenesten styres mot et underskudd på om lag 4 mill. kroner;

- **Sikkerhetsavgiften i Grenland (Brevik) -9,1 %**
- **Sikkerhetsavgiften i Oslofjorden (Horten) -2,2 %**
- **Sikkerhetsavgiften i Rogaland (Kvitsøy) -8,6 % i gjennomsnitt. Trafikken til gassterminalen på Kårstø 0 % og øvrig trafikk -15,0 %. Trafikkøkning i øvrig trafikk i Rogaland er årsaken til den ulike endringen.**
- **Sikkerhetsavgiften for Sture og Mongstad (Fedje) 0 %.**

Til sammenligning ble avgiftssatsene fra 2017 til 2018 redusert med 8,5 % i gjennomsnitt. Reduksjonen var 0 % i Grenland, 4,3 % i Oslofjorden, 12,7 % i Rogaland (Kårstø -3,6 % og øvrig trafikk -20,0 %), og Sture/Mongstad -14,2 %. Ulik utvikling i avgiftspliktig trafikk påvirker endringen i avgiftssats pr sjøtrafikksentral.

4. Konsekvens av avgiftsendringen

Foreslåtte endringer i Kystverkets avgifter fra 2018 til 2019 vil bety uendret eller lavere losavgifter og sikkerhetsavgifter på seilas for alle fartøy som betaler sektoravgifter. Navigatører med farledsbevis vil få 2,1 % høyere farledsbevisavgift når de skal ta prøve, fornye, endre eller utvide farledsbeviset. En prøve vil øke med kr 90,- og en utstedelse, fornying eller endring vil øke med kr 22,-.

5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle merknader oversendes Kystverket så snart som mulig og senest mandag 17. desember 2018. Merknader sendes til Kystverket, postboks 1502, 6025 Ålesund eller på e-post til post@kystverket.no.

Med hilsen

Arve Dimmen
sjøsikkerhetsdirektør

Harald Borgø
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

- Vedlegg:
1. Høringsliste
 2. Forskrift om endring av forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedkapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter)
 3. Forskrift om endring av forskrift.27. desember 2012 nr. 1404 om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, Rogaland, Vestfold, Hordaland og Telemark
 4. Avgiftssatser for 2018 og forslag for 2019

Høringsliste

NAVN
Cruise Norway AS
Dampskibsexpeditørenes Forening
Fiskebåtredernes Forbund
KS Bedrift havn
Kystrederiene
Maritimt Forum
NHO Sjøfart
Nordisk Skipsrederforening
Norges Fiskarlag
Norges Rederiforbund
Norsk Havneforening
Norsk Industri
Norsk Losforbund
Norsk Sjømannsforbund
Norsk Sjøoffisersforbund
Norsk Skipsmeglerforbund
Norsk Tjenestemannslag (NTL)
Nærings- og Fiskeridepartementet
Oljeindustriens Landsforening - OLF
Oslo Cruise Network
Sjøfartsdirektoratet
Sjømannsorganisasjonenes fellessekretariat
Sjømat Norge
Statens Vegvesen Vegdirektoratet
Transportbrukernes Fellesorganisasjon

**FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 23. DESEMBER 1994 NR. 1128 OM
LOSBEREDSKAPSAVGIFT, LOSINGS- OG FARLEDSBEVISAVGIFT
(LOSAVGIFTER)**

Fastsatt av Samferdselsdepartementet xx. desember 2017 med hjemmel i lov av 15. august 2014 nr. 61 om losordningen §§ 13 og 14.

I.

I forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter) gjøres følgende endringer:

§ 17 skal lyde:

For prøve i forbindelse med utstedelse eller utvidelse av farledsbevis betales kr 4 370,-. Dersom prøven ikke består, skal det betales ny avgift for ny prøve.

For utstedelse, fornying eller endring av farledsbeviset betales kr 1 092,-.

§ 18 skal lyde:

For utstedelse av kadettfarledsbevis betales kr 1 092,-.

II.

Disse endringene trer i kraft 1. januar 2019 kl. 00.00 og får anvendelse for fartøyer som passerer grensen for avgiftsbelagt farvann for inn- og utseiling, eller nytter statslos etter dette tidspunktet.

FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 27. DESEMBER 2012 NR. 1404 OM SIKKERHETSAVGIFT FOR BRUK AV SJØTRAFIKKSENTRALENE VED KVITSØY, HORTEN, FEDJE OG BREVIK, ROGALAND, VESTFOLD, HORDALAND OG TELEMARK

Fastsatt av Samferdselsdepartementet xx. desember 2014 med hjemmel i lov av 17. april 2009 nr. 19 om havner og farvann § 24.

I.

I forskrift 27. desember 2012 nr. 1404 om sikkerhetsavgift ved sjøtrafikksentralene, gjøres følgende endring:

§ 7 skal lyde:

For Kvitsøy sjøtrafikksentral betales:

For tankfartøy som anløper Havneterminalen Kårstø:

- Enkeltseilinger kr 1,08,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,27 pr. BT.
- Årsavgiftssatsen er kr 54,00 pr. BT.

For øvrige avgiftspliktige fartøy:

- Enkeltseilinger kr 0,17,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,04 pr. BT.
- Årsavgift kr 8,50 pr. BT.

For Horten sjøtrafikksentral betales:

- Enkeltseilinger kr 0,44,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,11 pr. BT.
- Årsavgift kr 22,00 pr. BT.

For Fedje sjøtrafikksentral betales:

- kr 0,91,- pr. BT.

For Brevik sjøtrafikksentral betales for fartøyets lastekapasitet:

- kr 5,00,- pr. kubikkmeter.

II.

Denne endringen trer i kraft 1. januar 2019 kl. 00.00 og får anvendelse for fartøyer som seiler i avgiftspliktig farvann etter dette tidspunkt.

Avgiftssatser for 2018 og forslag for 2019

KYSTVERKET - AVGIFTER		2018	Forslag 2019	Endring
LOSAVGIFT			Gj.sn.+0,0 %	
LOSBEREDSKAPSAVGIFT			Gj.sn. +0,0 %	
Ved innseiling og utseiling (pr BT)				
	Første 3.000 BT	kr 0,90	kr 0,90	0,0 %
	Overskytende BT	kr 0,78	kr 0,78	0,0 %
Årsavgift	t.o.m 8.000 BT	kr -	kr -	
pr BT	8.001-10.000 BT	kr 59,67	kr 59,67	0,0 %
	over 10.000 BT	kr 72,59	kr 72,59	0,0 %
Rabatt for ESI score høyere enn 50		100 %	100 %	0,0 %
LOSINGSAVGIFT (VED LOS OM BORD)			Gj.sn. +0,0 %	
Timesats etter tonnasje (BT), min. 3 timer:				
	0-1000 BT	kr 1 415,00	kr 1 415,00	0,0 %
	1001-2000 BT	kr 1 781,00	kr 1 781,00	0,0 %
	2001-4000 BT	kr 2 097,00	kr 2 097,00	0,0 %
	4001-8000 BT	kr 2 408,00	kr 2 408,00	0,0 %
	8001-12000 BT	kr 2 638,00	kr 2 638,00	0,0 %
	12001-20000 BT	kr 2 930,00	kr 2 930,00	0,0 %
	20001-30000 BT	kr 3 203,00	kr 3 203,00	0,0 %
	30001-50000 BT	kr 3 432,00	kr 3 432,00	0,0 %
	50001-100000 BT	kr 3 659,00	kr 3 659,00	0,0 %
	over 100000 BT	kr 3 893,00	kr 3 893,00	0,0 %
Adm.avgift mangelfull melding om farledsbevis		kr 1 500,00	kr 1 500,00	0,0 %
Bestillingsavgift og ombestillingsavgift		kr 1 500,00	kr 1 500,00	0,0 %
FARLEDSBEVISAVGIFT			Gj.sn. 2,1 %	
Teoretisk og praktisk prøve		kr 4 280,00	kr 4 370,00	2,1 %
Utstedelse, fornying og endring		kr 1 070,00	kr 1 092,00	2,1 %
Kadettfarledsbevis, utstedelse		kr 1 070,00	kr 1 092,00	2,1 %
SIKKERHETSAVGIFT			Gj.sn. -5,2 %	
Grenland (Brevik) - pr kubikkmeter			-9,1 %	
		kr 5,50	kr 5,00	-9,1 %
Sture/Mongstad (Fedje) - pr BT			0,0 %	
		kr 0,91	kr 0,91	0,0 %
Oslofjorden (Horten)			-2,2 %	
	Enkeltseilas pr BT	kr 0,45	kr 0,44	-2,2 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,11	kr 0,11	0,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 22,50	kr 22,00	-2,2 %
Rogaland (Kvitsøy)			-8,6 %	
<u>I avgiftsområdet generelt:</u>				
	Enkeltseilas pr BT	kr 0,20	kr 0,17	-15,0 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,05	kr 0,04	-20,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 10,00	kr 8,50	-15,0 %
<u>Til Statoil Kårstø:</u>				
	Enkeltseilas pr BT	kr 1,08	kr 1,08	0,0 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,27	kr 0,27	0,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 54,00	kr 54,00	0,0 %