



KYSTVERKET

Se mottakerliste

Deres ref.:	Vår ref 2021/6423-8	Arkiv nr	Saksbehandler Harald Borgø	Dato 02.12.2021
-------------	------------------------	----------	-------------------------------	--------------------

Høring - Forslag til avgiftssatser for 2022, losavgifter og sikkerhetsavgifter

Kystverket oversender med dette høringsforslag om avgiftssatser for 2022 (losavgifter og sikkerhetsavgifter). Forslaget medfører behov for endring i forskrift om losavgifter og forskrift om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtraffikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, jamfør vedlegg 2 og 3. Endring i avgiftene vil tre i kraft 1. mars 2022.

Vi ber om at eventuelle merknader oversendes Kystverket så snart som mulig og senest innen 27. januar 2022. Merknader sendes til Kystverket, postboks 1502, 6025 Ålesund eller på e-post til post@kystverket.no.

1. Retningslinjer for avgiftsinnkrevingen

Retningslinjene for innkreving av losavgift og sikkerhetsavgifter gis i Prop. 1 S (2021-2022) for Samferdselsdepartementet. Sektoravgiftene er foreslått budsjettetert til 980,0 mill. kroner i 2022.

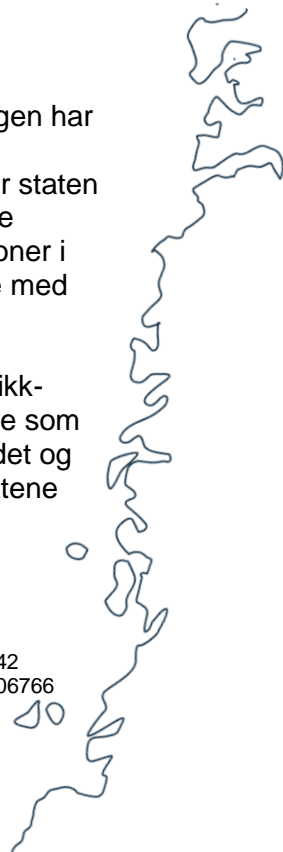
Inntektene fra losavgiftene, som omfatter losberedskapsavgift, losingsavgift og farledsbevisavgift, skal dekke en stor andel av kostnadene til lostjenesten. Regjeringen har foreslått å videreføre den statlige finansieringen av 86 mill. kroner av lostjenestens kostnader. Den statlige delfinansieringen ble innført i budsjettet for 2016. I tillegg har staten finansiert bortfall av inntekter fra sektoravgiftene som følge av Covid-19. Den statlige finansieringen i forbindelse med Covid-19 var 185 mill. kroner i 2020 og 111 mill. kroner i 2021. Inntektsbortfall for neste år som følge av Covid-19 vil bli håndtert i forbindelse med fremleggelsen av revidert budsjett for 2022.

Inntektene fra sikkerhetsavgift skal dekke lønns- og driftskostnader knyttet til sjøtraffikksentralene i Brevik som overvåker Grenlandsområdet og Kinn tjenesteområde, Fedje som overvåker innseilingen til Sture og Mongstad, Horten som overvåker Oslofjordområdet og Kvitsøy som overvåker Rogalandsområdet og deler av Vestland. I tillegg skal inntektene

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766



dekke om lag 2,2 mill. kr av investeringskostnadene på VTS og tjenestens andel av kostnader til felles tjenester i Kystverket.

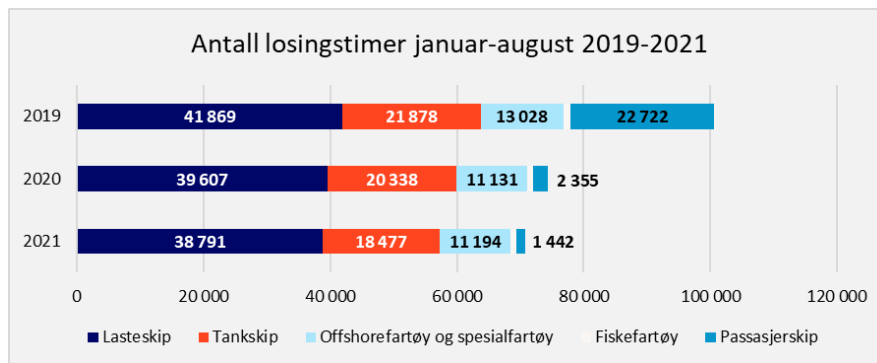
Høringsforslaget legges frem under forutsetning om Stortingets endelige budsjettvedtak.

2. Grunnlag for justering av avgiftssatsene

I beregningene av avgiftssatsene for 2022 er det tatt utgangspunkt i de regnskapsmessige resultatene for lostjenesten og sjøtrafikksentralene de siste årene, herunder avregning mot tidligere års akkumulerte over-/underskudd. Det er fortsatt stor usikkerhet knyttet til inntekten fra passasjerskip fremover. Vi har for 2022 lagt til grunn en cruiseaktivitet på 60 % av aktivitetsnivået i 2018/2019. Dette er et grovt estimat. For 2021 la vi til grunn 20 % cruiseaktivitet, men ser at aktiviteten i andre halvår ble lavere enn forutsatt.

Både budsjettet og prognosen for 2021 er lagt til grunn i beregning av kostnads- og inntektsnivå for 2022, og kjente store endringer i trafikk- og avgiftsgrunnlaget er også hensyntatt. Lønns- og prisjustering av forventet kostnad i 2021, korrigert for spesielle endringer, er utgangspunktet for fastsettelse av kostnadene.

Figur 1. Antall losingstimer januar-august 2019-2021 pr skipskategori.



Ved utgangen av august 2021 var den lospliktige trafikken 7,1 % lavere enn pr august 2019 (-5.811 seilas), men 1,1 % høyere enn pr august 2020. Antall losoppdrag pr august 2021 var 15,2 % lavere enn pr august 2019 (-4.271 oppdrag), men 0,6 % flere enn pr august 2020. Reduksjonen i losoppdrag har vært størst blant passasjerskip (cruise) både målt i antall oppdrag (-2.370) og timer (-21.280) i forhold til pr august 2019. Reduksjonen blant passasjerskip er over 90 % både målt i oppdrag og losingstimer. Det har også vært færre losingstimer på de andre skipskategoriene de siste to årene. Se figur 1.

Oppdragsmengden forventes å være lavere enn før pandemien også i 2022. De brukerfinansierte tjenestene er avhengig av statlig finansiering for å unngå en betydelig økning i los- og sikkerhetsavgiftene i 2022. De budsjettmessige konsekvensene for neste år vil bli håndtert i forbindelse med fremleggelsen av revidert budsjett for 2022. Avgiftene som nå sendes på høring foreslås økt for forventet lønns- og prisvekst og ekstraordinære endringer i kostnadene i 2022.

Statistisk Sentralbyrå (SSB) har utarbeidet prognose for utvikling i lønn pr normalårsverk (+3,1 %) og konsumprisindeksen (+1,9 %) for 2022. En vektning av SSB sine prognoser etter kostnadsfordelingen til våre tjenester gir grunnlag for en generell justering i losavgiftene på 2,5 % og sikkerhetsavgiftene på 2,7 %. Fratrasket effektiviseringskravet (ABE-reformen) på 0,5 prosentpoeng legger vi til grunn en lønns- og prisjustering for 2022 på 2,0 % for lostjenesten og 2,2 % for sjøtrafikksentraltjenesten.

3. Endringer i avgiftene

Forslag til avgiftssatser for 2022 innebærer en endring i avgiftssatsene og justering i beregningsgrunnlaget for tankskip som har fratrukket for segregerte ballasttanker i bruttotonnasjen. Avgiftssatsene vil etter høringen bli endelig fastsatt av Samferdselsdepartementet og vil være tilgjengelig på Kystverkets internettside www.kystverket.no.

3.1 Endringer i losavgiftene

Losavgiftene kreves inn i medhold av forskrift av 23. desember 1994 om losberedskapsavgift, losingsavgift og farledsbevisavgift (losavgifter).

Antall losoppdrag har sunket fra et nivå på 44.000 oppdrag pr år i 2010-2014, til 39.000-40.800 oppdrag i 2016-2019 og 35.000-36.000 i 2020-2021. I 2022 forventer vi rundt 37.500 losoppdrag.

De budsjetterte kostnadene på 875,9 mill. kroner i 2021 finansieres av fire inntekstposter; Losavgifter på 670,9 mill. kroner, statsfinansiering for nærskipstiltak på 86,0 mill. kroner, statsfinansiering for Covid-19 på 100,0 mill. kroner og overskudd fra 2020 på 19,0 mill. kr. Resultatet forventes å bli 10,7 mill. kroner dårligere enn budsjett i 2021 på grunn av lavere aktivitet enn forventet. Se tabell 1. Akkumulert resultat pr 31.12.2021 forventes å være 4,8 mill. kroner i underskudd, og utgangspunktet ved inngangen til 2022 er dårligere enn ved inngangen til 2021 da lostjenesten hadde et akkumulert overskudd på 24,9 mill. kroner.

I 2022 forventer vi en aktivitetsøkning spesielt blant cruiseskip. Den økte aktiviteten vil gi økning i losavgiftene, men også føre til økte variable kostnader. I tillegg vil etterslep på kompetanseutvikling av losere gi noe økning i kostnadene. To andre forhold vil også gi økt kostnad fra 2021 til 2022. Inngående merverdiavgift på innleid tilbringertjeneste og reisekostnader har økt fra 6 % til 12 % fra 1. oktober 2021. Merverdiavgiften inngår i resultatberegningen for de brukerfinansierte tjenestene. Statens pensjonskasse har lagt om premiefastsettelsen og har signalisert økt pensjonskostnad for los på 14,7 mill. kroner fra 2022.

Tabell 1. Inntekter og kostnader for lostjenesten 2020-2022 (beløp i 1000 kroner).

Los	2020 Regnskap	2021 Budsjett	2021 Prognose	2022 Budsjett
Inntekt fra losavgifter	-625 157	-670 900	-612 900	-750 477
Statsfinansiering nærskipstiltak	-86 000	-86 000	-86 000	-87 729
Statsfinansiering Covid-19	-165 000	-100 000	-100 000	-87 700
Sum inntekter	-876 157	-856 900	-798 900	-925 906
Driftskostnader	800 422	811 882	779 882	870 710
Investeringer	13 265	19 743	15 443	9 012
Inngående merverdiavgift	30 365	44 280	33 280	46 183
Sum kostnader	844 052	875 905	828 605	925 906
Resultat (overskudd -)	-32 105	19 005	29 705	-0
Akk. overskudd (-) pr 31. desember	-24 895	-5 890	4 810	4 810
Endring i losavgifter pr 1. januar	4,3 %	2,1 %		5,2 %

Inntektsøkningen som følge av økt trafikk og lønns- og prisjustering vil ikke bli stor nok til å dekke budsjettert kostnad i 2022. Det er usikkerhet knyttet til økningen i inntekt og variable kostnader, og dermed resultatet for 2022. Følgende tiltak foreslås for å begrense forventet underdekning:

- En forventet inntektssvikt på 87,7 mill. kroner knyttet til Covid-19 vil bli håndtert i forbindelse med revidert budsjett 2022. Inntektssvikten er blant cruiseskip, lasteskip og fiskefartøy.
- Utsette fornying av losstasjoner (7,5 mill. kr lavere investering i 2022).
- Ekstraordinær økning i losavgiftene på 2,0 prosentpoeng for å finansiere varslet økning i pensjonspremie for los til Statens Pensjonskasse på 14,7 mill. kroner i 2022.
- Ekstraordinær økning i losavgiftene på 1,2 prosentpoeng (8,4 mill. kroner) for at resultatet for 2022 skal oppnå balanse.

Losavgiftene var uendret fra 2018 til 2019. Styringen mot underskudd i 2019 for å tilbakeføre overskudd fra 2018 tilbake til brukerne, gjorde det nødvendig å øke losavgiftene i 2020 med 2 prosentpoeng utover forventet lønns- og prisvekst i 2020. Losavgiftene økte med 4,3 % i 2020. Losavgiftene økte med 2,1 % for forventet lønns- og prisvekst i 2021.

Kystverket foreslår at losingsavgift, losberedskapsavgift og farledsbevisavgift for 2022 økes med 5,2 % i gjennomsnitt. Økningen består av 2,0 prosentpoeng for forventet lønns- og prisvekst i 2022, 2,0 prosentpoeng for økt pensjonspremie og 1,2 prosentpoeng for annen kostnads- og avgiftsøkning knyttet til normalisering av aktiviteten. Losberedskapsavgiften økes med 4,9 %, losingsavgiften økes med 5,3 % og farledsbevisavgiften økes med 5,2 % for at samlet økning skal bli 5,2 %. Årsaken til den ulike endringen er avrunding i avgiftssatser til hele ører.

Fritaket i losberedskapsavgift for skip opp til og med 8.000 BT videreføres. Ordningen ble innført i 2016 og beløpet på 86,0 mill. kroner er foreslått videreført til 2022 med en prisjustering. Fritak i losberedskapsavgift for skip med en score på 50 eller høyere i miljøskipsindeksen ESI (Environmental Ship Index) videreføres også. I 2022 forventes rabatten til skip med høy miljøprofil å beløpe seg til 31,3 mill. kroner. Statsfinansieringen som følge av Covid-19 vil bli håndtert i forbindelse med fremleggelsen av revidert budsjett for 2022.

I tillegg til endring i avgiftssatsene foreslås følgende endringer i losavgiftene:

1. Maksimalt beregningsgrunnlag på bruttotonnasje foreslås satt til 200.000 BT for å unngå uforholdsmessig høy losberedskapsavgift for inn- og utseiling for ekstraordinært store skip. Endringen gjelder kun et fåtall skip i løpet av et år.
2. Fratrek i bruttotonnasjen for segregerte ballasttanker på tankskip foreslås fjernet. Bestemmelsen hadde til hensikt å fremskynde utfasingen av tankskip med enkeltskrog, men anses ikke lengre som et relevant miljøtiltak. Rabatt for høy score på Environmental Ship Index (ESI) har nå overtatt og det er et voksende antall skip som får rabatt for ESI. I 2020 er beregnet rabatt for fratrek i bruttotonnasjen for segregerte ballasttanker på 16,9 mill. kroner i losavgifter fordelt på 473 tankskip (kr 35.648 pr skip i gjennomsnitt). Ordningen innebærer også ekstra administrasjon. Fjerningen vil isolert sett føre til høyere avgift for tankskip som har fått registrert fratrek for segregerte ballasttanker og noe lavere avgift for øvrige fartøy. Se en nærmere gjennomgang av konsekvenser i henhold til utredningsinstruksen under kapittel 4 i dette brevet.

- Fartøy som bestiller årsavgift og har en score på Environmental Ship Index (ESI) på minst 50 poeng ved bestilling oppnår rabatt for hele året selv om poengsummen faller under 50 i deler av året. ESI kalkuleres hvert kvartal og det enkelte skip får beregnet score hver 6. måned. Dersom ESI-scoren skulle bli slettet i løpet av året, bortfaller rabatten. Bestemmelsen gjelder kun et fåtall skip i løpet av et år.

3.2 Endringer i sikkerhetsavgiftene

Driften av de fire sjøtrafikksentralene Horten, Brevik, Kvitsøy og Fedje skal finansieres av avgifter. Sikkerhetsavgiftene innkreves i medhold av Forskrift av 27. desember 2012 om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik.

Inntekten fra sikkerhetsavgiftene skal dekke lønns- og driftsutgifter ved sjøtrafikksentralene, samt 2,2 mill. kroner av investeringene. Hver sjøtrafikksentral har en egen avgift som skal dekke egne driftskostnader og en lik andel av felles kostnader tildelt virksomhetsområdet. En konsekvens av dette er ulik endring i avgiftssatser pr sjøtrafikksentral det enkelte år.

De budsjetterte kostnadene på 103,9 mill. kroner i 2021 finansieres av tre inntektsposter; Sikkerhetsavgifter på 85,4 mill. kroner, statsfinansiering for Covid-19 på 11,0 mill. kroner og overskudd fra tidligere år på 7,5 mill. kr. Resultatet forventes å bli 4,1 mill. kroner bedre enn budsjett i 2021 på grunn av høyere inntekt og lavere kostnad. Se tabell 2. Inntekten fra passasjerskip er lav i 2021 sammenlignet med situasjonen før pandemien. Inntekten fra lasteskip har vært stabil og utgjør 14 % av inntekten, mens inntekten fra tankskip har økt og står nå for 76 % av sikkerhetsavgiften. Akkumulert resultat pr 31.12.2021 forventes å være 3,9 mill. kroner i overskudd, som vil brukes til å delfinansiere driften i 2022.

I 2022 forventer vi også en økning i inntekten fra passasjerskip og en økning i inntekten fra tankskip knyttet til fjerning av fratreck for segregerte ballasttanker. Kostnadene vil øke noe som følge av normalisering og innhenting av etterslep på kompetanseutvikling. Det er også forventet en inntektssvikt på 2,5 mill. kroner knyttet til Covid-19, som vil bli håndtert i forbindelse med revidert budsjett for 2022. Inntektssvikten er hovedsakelig knyttet til cruiseskip. Det samlede resultatet av den skisserte håndteringen av Covid-19, justeringer i investeringene, forventet inntekt fra sikkerhetsavgiftene (99,8 mill. kroner) og overført overskudd (3,6 mill. kroner) forventes å være tilstrekkelig til å finansiere samlet kostnad (105,9 mill. kroner) for avgiftsfinansierte sjøtrafikksentraltjenester.

Tabell 2. Inntekter og kostnader for avgiftsfinansierte sjøtrafikksentraler 2020-2022 (beløp i 1000 kroner).

Sjøtrafikksentraler	2020 Regnskap	2021 Budsjett	2021 Prognose	2022 Budsjett
Inntekt fra sikkerhetsavgifter	-83 871	-85 426	-86 943	-99 777
Statsfinansiering Covid-19	-20 000	-11 000	-11 000	-2 500
Sum inntekter	-103 871	-96 426	-97 943	-102 277
Driftskostnader	97 068	97 964	95 164	100 128
Investeringer	268	1 080	1 080	618
Inngående merverdiavgift	4 803	4 843	5 043	5 164
Sum kostnader	102 139	103 887	101 287	105 909
Resultat (overskudd -)	-1 732	7 461	3 344	3 632
Akk overskudd (-) pr 31. desember	-7 284		-3 940	-308
Endring i sikkerhetsavgifter pr 1. januar	-2,7 %	2,1 %		2,2 %

Sikkerhetsavgiftene ble redusert med 5,2 % i 2019 og redusert med 2,7 % i 2020. I 2021 ble de økt med 2,1 % for forventet lønns- og prisvekst.

Kystverket foreslår at sikkerhetsavgiftene for 2022 økes med 2,2 % i gjennomsnitt. Forventet vektet lønns- og prisvekst er 2,2 %. Vi foreslår endring i tre av sikkerhetsavgiftene;

- **Sikkerhetsavgiften i Grenland (Brevik) +3,6 %**
- **Sikkerhetsavgiften i Oslofjorden (Horten) +4,3 %**
- **Sikkerhetsavgiften i Rogaland (Kvitsøy) +2,8 % (Kårstø 0,0 %, øvrig trafikk +5,6 %)**
- **Sikkerhetsavgiften for Sture og Mongstad (Fedje) 0,0 %**

Ulik utvikling i avgiftspliktig trafikk og kostnad påvirker endringen i avgiftssats pr sjøtrafikksentral.

I tillegg til endring i avgiftssatsene foreslås følgende endringer i sikkerhetsavgiftene:

1. Maksimalt beregningsgrunnlag på bruttotonnasje foreslås satt til 200.000 BT for å unngå uforholdsmessig høy sikkerhetsavgift for ekstraordinært store skip. Endringen gjelder kun et fåtall skip i løpet av et år.
2. Fratrett i bruttotonnasjen for segregerte ballasttanker på tankskip foreslås fjernet. Bestemmelsen hadde til hensikt å fremskynde utfasingen av tankskip med enkeltskrog, men anses ikke lengre som et relevant miljøtiltak. Rabatt for høy score på Environmental Ship Index (ESI) vil nå overta (se under). I 2020 var beregnet rabatt for fratrett i bruttotonnasjen for segregerte ballasttanker på 7,9 mill. kroner i sikkerhetsavgift fordelt på 509 tankskip (kr 15.582 pr skip i gjennomsnitt). Ordningen innebærer i dag ekstra administrasjon. Fjerningen vil isolert sett føre til høyere avgift for tankskip som har fått registrert fratrett for segregerte ballasttanker og noe lavere avgift for øvrige fartøy. Se en nærmere gjennomgang av konsekvenser i henhold til utredningsinstruksen under kapittel 4 i dette brevet.
3. Innføring av 25 % rabatt for fartøy med en score på Environmental Ship Index (ESI) på minst 50 poeng. Rabatten er beregnet til å utgjøre 2,2 mill. kroner i 2022, og er forventet å øke i årene fremover. Skip som har minst 50 poeng ved bestilling av årsavgift oppnår rabatt for hele året selv om poengsummer faller under 50 i deler av året. Dersom ESI-scoren skulle bli slettet i løpet av året, bortfaller rabatten.

4. Konsekvens av avgiftsendringen

Foreslåtte endringer i Kystverkets avgifter fra 2021 til 2022 er i gjennomsnitt 5,2 % for losavgifter og 2,2 % for sikkerhetsavgifter. Forventet vektet lønn- og prisvekst fratrukket 0,5 prosentpoeng for effektivisering utgjør henholdsvis 2,0 % og 2,2 %. For losavgiftene er det lagt til 3,2 prosentpoeng på grunn av ekstraordinær kostnadsøkning pensjonsinnskudd og normalisering av andre kostnader og avgifter.

For sikkerhetsavgiften økes avgiften ved tre sjøtrafikksentraler for å oppnå lokal balanse mellom inntekter og kostnader. I Oslofjorden økes avgiften med 4,3 %. I Rogaland økes avgiften for trafikken unntatt anløp Kårstø med 5,6 %, eller til et nivå som er 24 % lavere enn i 2016. Alle avgiftssatsene for sikkerhetsavgift med unntak av Oslofjorden vil i 2022 være like eller lavere enn for seks år siden (2016) fordi vi har hatt flere år bak oss med reduksjon i avgiftssatsene. Oslofjorden vil i 2022 med dette forslaget ha 4,3 % høyere sikkerhetsavgift enn i 2016.

I tabell 3 og 4 er eksempler med avgift for 2021 og forslag til avgift for 2022 for et utvalg med fartøystørrelser for enkeltanløp (tabell 3) og årsavgifter inklusiv farledsbevisavgift (tabell 4). Effekten av bortfall av fratrukk for segregerte ballasttanker er ikke tatt med i tabell 3 og 4, men omtalt særskilt under. Effekten av ESI-rabatt på sikkerhetsavgift inngår i et av eksemplene, samt som en del av den særskilte omtalen under.

Tabell 3. Eksempel på avgifter i 2021 og forslag 2022 – anløp/enkeltseilas.

Type avgift og seilas	BT	2021	Forslag 2022	Endring kroner	Endring prosent	Merknad
Anløp Oslo (inn- og utseiling), Cruiseskip, los om bord						
Sum avgifter til Kystverket	75 000	kr 199 690	kr 209 310	kr 9 620	4,8 %	
Herav: Losavgift		kr 164 440	kr 172 560	kr 8 120	4,9 %	
Sikkerhetsavgift Oslofjorden		kr 35 250	kr 36 750	kr 1 500	4,3 %	
Kystcruise 7 dager (1 inn- og utseiling), Cruiseskip, los om bord						
Sum avgifter til Kystverket	75 000	kr 615 912	kr 647 928	kr 32 016	5,2 %	
Losavgift (7 x 18 losingstimer)		kr 615 912	kr 647 928	kr 32 016	5,2 %	
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)						
Anløp Kristiansand (inn- og utseiling), Lasteskip, seilas på farledsbevis						
Sum avgifter til Kystverket	22 000	kr 37 540	kr 39 360	kr 1 820	4,8 %	
Herav: Losavgift		kr 37 540	kr 39 360	kr 1 820	4,8 %	
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)						
Anløp Bergen (inn- og utseiling), Lasteskip, los om bord						
Sum avgifter til Kystverket	3 500	kr 17 848	kr 18 792	kr 944	5,3 %	
Losavgift		kr 17 848	kr 18 792	kr 944	5,3 %	Fritak losberedskapsavgift, under 8.001 BT
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)			kr -			
Anløp Bergen (inn- og utseiling), Lasteskip, seilas på farledsbevis						
Sum avgifter til Kystverket	3 500	kr -	kr -	kr -		
Losavgift (kun losberedskap)		kr -	kr -	kr -		Fritak, under 8.001 BT
Sikkerhetsavgift (ikke seilas i avgiftspliktig VTS-område)						
Anløp Mongstad (inn- og utseiling), Tankskip, los om bord						
Sum avgifter til Kystverket	90 000	kr 249 372	kr 257 868	kr 8 496	3,4 %	
Herav: Losavgift		kr 173 772	kr 182 268	kr 8 496	4,9 %	
Sikkerhetsavgift Sture/Mongstad		kr 75 600	kr 75 600	kr -	0,0 %	Ikke ESI eller SBT her

Tabell 4. Eksempel på avgifter i 2021 og forslag 2022 – årsavgifter

Årsavgifter	BT	2021	Forslag 2022	Endring kroner	Endring prosent	Merknad
Årsavgift Lasteskip, kysten inkl Rogaland						
Sum avgifter til Kystverket	9 000	kr 676 905	kr 712 260	kr 35 355	5,2 %	
Herav: Losavgift		kr 571 950	kr 601 560	kr 29 610	5,2 %	
Farledsbevisavgift (eksempel)		kr 23 955	kr 25 200	kr 1 245	5,2 %	6 fornyinger og 3 prøver
Sikkerhetsavgift Rogaland		kr 81 000	kr 85 500	kr 4 500	5,6 %	
Årsavgift Lasteskip, kysten inkl Rogaland, rabatt for ESI-50						
Sum avgifter til Kystverket	9 000	kr 104 955	kr 89 325	kr (15 630)	-14,9 %	
Herav: Losavgift		kr -	kr -	kr -		ESI-rabatt, fritak
Farledsbevisavgift (eksempel)		kr 23 955	kr 25 200	kr 1 245	5,2 %	6 fornyinger og 3 prøver
Sikkerhetsavgift Rogaland		kr 81 000	kr 64 125	kr (16 875)	-20,8 %	ESI-rabatt 25 %
Årsavgift Lasteskip, Oslofjorden						
Sum avgifter til Kystverket	3 500	kr 98 220	kr 102 550	kr 4 330	4,4 %	
Herav: Losavgift		kr -	kr -	kr -		Fritak, under 8.001 BT
Farledsbevisavgift (eksempel)		kr 15 970	kr 16 800	kr 830	5,2 %	4 fornyinger og 2 prøver
Sikkerhetsavgift Oslofjorden		kr 82 250	kr 85 750	kr 3 500	4,3 %	

Fjerning av fratrekk for segregerte ballasttanker for tankskip - utredning av konsekvenser

Regelen om fratrekk for segregerte ballasttanker (SBT) fra avgiftsgrunnlaget (bruttotonnasjen) for tankskip foreslås fjernet. Denne regelen ble tatt inn i norsk lovverk som følge av EU-forordningen 2978/94. Hensikten med bestemmelsen var å påskynde utfasingen av tankskip med enkeltskrog i EU/EØS-området, noe som anses for gjennomført for flere år siden. Forordningen er senere opphevet med virkning fra 01.01.2008, gjennom ny forordning 417/2002. Problemet med å fortsatt ha regelen i forskriftene om losavgifter og sikkerhetsavgifter, er at den fungerer som en generell rabatt for tankskip på bekostning av andre typer skip. Når regelen og rabatten for tankskip ikke lenger utgjør et relevant miljøtiltak, ønsker Kystverket å fjerne den til fordel for andre ordninger for miljødifferensiering. Etter vår vurdering er det eneste relevante tiltaket å fjerne fratrekket for SBT. Tiltaket reiser ingen prinsipielle spørsmål.

Kystverket innførte rabatt i losberedskapsavgiften for skip med høy score i Environmental Ship Index (ESI) i 2015. ESI er et mer relevant miljøtiltak og er nå den største internasjonale indeksen for å fremskynde det grønne skiftet. I 2020 utgjorde rabatten 23,3 mill. kroner og antall skip er voksende. 1/3 av denne rabatten gikk til tankskip med høy miljøprofil. Fra 2022 foreslår Kystverket at det gis 25 % rabatt i sikkerhetsavgiften for skip med en ESI-score på 50 poeng eller mer.

Tiltaket vil påvirke los- og sikkerhetsavgiften til 573 tankskip med 15 % høyere avgift i gjennomsnitt, eller rundt 43.000 kroner pr skip. I 2020 betalte totalt 860 tankskip los- og sikkerhetsavgifter, mens 573 tankskip fikk rabatt for registrert fratrekk for SBT. Fratrekket utgjør i gjennomsnitt 10 % for alle tankskip. Mange av tankskipene som ikke har fått fratrekk er gasstankskip, men også andre typer tankskip.

For 48 av de 573 tankskipene som fikk redusert BT vil økningen utgjøre mer enn 100.000 kroner i ulike sektoravgifter (samlet for 2020). Endringen vil kun påvirke tankskip. 473 tankskip fikk fratrekk for SBT og rabatt i losberedskapsavgiften i 2020, mens 509 tankskip fikk rabatt i sikkerhetsavgiftene. Rabatten var på 16,9 mill. kroner i losavgifter og 7,9 mill. kroner i sikkerhetsavgifter. Under følger eksempel på konsekvens for fire tankskip.

Eksempel

1. Råoljetankskip på 249,97 meter. Sum 62.557 BT – fratrekk SBT 12.785 BT = avgiftsgrunnlag på 49.772 BT. Byggeår 2017. Anløp til Sture, Mongstad og Kårstø. 39 losoppdrag og 21 anløp til terminal hvor skipet har betalt sikkerhetsavgift i 2020. Dette skipet hadde høyest samlet rabatt for SEG i 2020. Samlet los- og sikkerhetsavgifter er beregnet å øke fra 2,6 mill. kroner til 3,2 mill. kroner, en økning på 0,6 mill. kroner (+22 %).
2. Råoljetankskip på 274,18 meter. Sum 84.850 BT – fratrekk SBT 17.703 BT = avgiftsgrunnlag på 67.147 BT. Byggeår 2012. 1 anløp til Mongstad, betalt losings- og sikkerhetsavgift på tilsammen 192.914 kroner og vil få en økning på 43.818 kroner (+23 %) til 236.732 kroner uten fratrekk for SBT. Dette er ett av flere tankskip som kun har et enkelt anløp til Mongstad.
3. Kjemikalie-/produkttankskip på 177,03 meter. Sum 17.757 BT – fratrekk SBT 3.476 BT = 14.281 BT. Byggeår 2006. Anløp til Slagentangen og en rekke andre havner i Norge. 50 losoppdrag og 8 anløp til terminal hvor skipet har betalt sikkerhetsavgift i 2020. Samlet los- og sikkerhetsavgift er beregnet å øke fra 1.107.989 kroner til 1.150.805 kroner, en økning på 42.816 kroner (+4 %).
4. LPG gasstankskip på 181,7 meter. Sum 26.261 BT, ikke fratrekk for SBT. Byggeår 2016. Anløp til bl.a Mongstad og Kårstø. 76 losoppdrag og 31 anløp til terminaler

hvor skipet har betalt sikkerhetsavgift i 2020. Har betalt 2,9 mill. kroner i samlet los- og sikkerhetsavgift. Får ingen økning (0 %) som følge av bortfall av fratrekk for SBT.

For Kystverket fører dagens regel med fratrekk til ekstra administrativt arbeid i forbindelse med mottak av målebrev fra skip, vurdering av om fratrekk skal innrømmes og registrering av fratrekk for segregerte ballasttanker. Dette ekstra arbeidet vil utgå sammen med regelen. Det er en liten systemteknisk jobb å fjerne fratrekken fra avgiftsgrunnlaget.

Skip registrert i ESI med en score på minst 50 poeng vil få en rabatt på 25 % i sikkerhetsavgiften (nytt) og fritak i losberedskapsavgiften (som i 2021). Antall nye tankskip med høy score på ESI er voksende. Registrering av ESI-score er basert på maskinell overføring av data fra Environmental Ship Index til Kystverket. Utfasing av fratrekk for SBT sikrer videreføring av rabatt for ESI i losberedskapsavgiften og muliggjør innføring av rabatt for ESI i sikkerhetsavgiften.

Oppsummert så har forslaget om å fjerne fratrekk for SBT negativ virkning for de 573 tankskipene som vil få høyere los- og sikkerhetsavgift. For øvrige 287 tankskip og mer enn 2.500 andre skip (fiskefartøy, lasteskip, offshore- og spesialfartøy, samt passasjerskip) vil tiltaket gi lavere los- og sikkerhetsavgift enn uten bortfall av fratrekken. I tillegg vil tiltaket redusere den administrative kostnaden, samt sikre videreføring og utvidelse av ordningen med rabatt for ESI.

5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle merknader oversendes Kystverket så snart som mulig og senest torsdag 27. januar 2022. Merknader sendes til Kystverket, postboks 1502, 6025 Ålesund eller på e-post til post@kystverket.no.

Med hilsen

Arve Dimmen
avdelingsdirektør

Harald Borgø
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

- Vedlegg:
1. Høringsliste
 2. Forskrift om endring av forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter)
 3. Forskrift om endring av forskrift 27. desember 2012 nr. 1404 om sikkerhetsavgift for bruk av sjøtrafikksentralene ved Kvitsøy, Horten, Fedje og Brevik, Rogaland, Vestfold, Hordaland og Telemark
 4. Avgiftssatser for 2021 og forslag for 2022

Høringsliste

NAVN
Cruise Norway AS
Dampskibsexpeditørenes Forening
Fiskebåt
Kystrederiene
Maritimt Forum
NHO Sjøfart
Nordisk Skipsrederforening
Norges Fiskarlag
Norges Rederiforbund
Norsk Industri
Norsk Losforbund
Norsk Sjømannsforbund
Norsk Sjøoffisersforbund
Norsk Skipsmeglerforbund
Norsk Tjenestemannslag (NTL)
Norske Havner
Nærings- og fiskeridepartementet
Norsk olje og gass
Pelagisk Forening
Sjøfartsdirektoratet
Sjømannsorganisasjonenes fellessekretariat
Sjømat Norge
Statens vegvesen Vegdirektoratet
Transportbrukernes Fellesorganisasjon

FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 23. DESEMBER 1994 NR. 1128 OM LOSBEREDSKAPSAVGIFT, LOSINGS- OG FARLEDSBEVISAVGIFT (LOSAVGIFTER)

Fastsatt av Samferdselsdepartementet xx. desember 2021 med hjemmel i lov av 21. juni 2019 nr. 70 om havner og farvann § 35.

I.

I forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter) gjøres følgende endringer:

§ 5 Fratrekk for segregerte ballasttanker oppheves.

Dagens §§ 6-24 blir stående og § 5 blir stående tom.

§ 8 første ledd, 1. setning, skal lyde:

Ved innseiling og utseiling betales kr 1,05 pr. BT for de første 3 000 BT og kr 0,87 pr. BT for den overskytende tonnasje opp til en samlet tonnasje på 200 000 BT.

§ 9 andre ledd skal lyde:

Årsavgiften fra og med 1. januar 2022 er:

For fartøy t.o.m. 8 000 BT	Fritatt
For fartøy f.o.m. 8 001 BT t.o.m. 10 000 BT	kr 66,84 pr. BT
For fartøy over 10 000 BT	kr 81,32 pr. BT

§ 9 sjuende ledd skal lyde:

For skip registrert i ESI (Environmental Ship Index) med en totalscore på 50 poeng eller mer, gis fritak for losberedskapsavgiften. Rabatten gis kun for seilas innenfor ESI-sertifikatets gyldighetsperiode og der ESI-registreringen senest oppgis ved bestilling av årsavgiften. Rabatten for årsavgift gis for hele kalenderåret når skipet ved bestilling av årsavgift har 50 poeng eller mer, såfremt skipet har en gyldig ESI score resten av kalenderåret, selv om scoren er lavere enn 50 poeng i en del av året.

§ 12 fjerde ledd skal lyde:

Timesatsen er differensiert etter fartøyets størrelse på følgende måte:

Tonnasje	Timesats
Fra 0 til og med 1 000 BT	kr 1 586,-
Fra 1 001 til og med 2 000 BT	kr 1 995,-
Fra 2 001 til og med 4 000 BT	kr 2 349,-
Fra 4 001 til og med 8 000 BT	kr 2 698,-
Fra 8 001 til og med 12 000 BT	kr 2 955,-
Fra 12 001 til og med 20 000 BT	kr 3 282,-
Fra 20 001 til og med 30 000 BT	kr 3 589,-
Fra 30 001 til og med 50 000 BT	kr 3 846,-
Fra 50 001 til og med 100 000 BT	kr 4 098,-
Fra 100 001 BT og over	kr 4 360,-

§ 17 skal lyde:

For prøve i forbindelse med utstedelse eller utvidelse av farledsbevis betales kr 4 800,-. Dersom prøven ikke består, skal det betales ny avgift for ny prøve.

For utstedelse, fornying eller endring av farledsbeviset betales kr 1 200,-.

§ 18 skal lyde:

For utstedelse av kadettfarledsbevis betales kr 1 200,-.

II.

Disse endringene trer i kraft 1. mars 2022 kl. 00.00 og får anvendelse for fartøyer som passerer grensen for avgiftsbelagt farvann for inn- og utseiling, eller nytter statslos etter dette tidspunktet.

FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 27. DESEMBER 2012 NR. 1404 OM SIKKERHETSAVGIFT FOR BRUK AV SJØTRAFIKKSSENTRALENE VED HORTEN, BREVIK, KVITSØY OG FEDJE, VESTFOLD OG TELEMAR, ROGALAND OG VESTLAND

Fastsatt av Samferdselsdepartementet xx.12.2021 med hjemmel i lov 21. juni 2019 nr. 70 § 34.

I.

I forskrift 27. desember 2012 nr. 1404 om sikkerhetsavgift ved sjøtrafikksentralene, gjøres følgende endring:

§ 7 skal lyde:

For Kvitsøy sjøtrafikksentral betales:

For tankfartøy som anløper Havneterminalen Kårstø:

- Enkeltseilinger kr 1,08,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,27 pr. BT.
- Årsavgiftssatsen er kr 54,00 pr. BT.

For øvrige avgiftspliktige fartøy:

- Enkeltseilinger kr 0,19,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,05 pr. BT.
- Årsavgift kr 9,50 pr. BT.

For Horten sjøtrafikksentral betales:

- Enkeltseilinger kr 0,49,- pr. BT.
- Redusert sikkerhetsavgift ved enkeltseilinger kr 0,12 pr. BT.
- Årsavgift kr 24,50 pr. BT.

For Fedje sjøtrafikksentral betales:

- kr 0,84,- pr. BT.

For Brevik sjøtrafikksentral betales for fartøyets lastekapasitet:

- kr 5,18,- pr. kubikkmeter.

For skip registrert i ESI (Environmental Ship Index) med en totalscore på 50 poeng eller mer, gis 25 % rabatt i sikkerhetsavgiften. Rabatten for enkeltseilas gis kun for seilas innenfor ESI-sertifikatets gyldighetsperiode. Rabatten for årsavgift gis for hele kalenderåret når skipet ved bestilling av årsavgift har 50 poeng eller mer, såfremt skipet har en gyldig ESI score resten av kalenderåret, selv om scoren er lavere enn 50 poeng i en del av året.

§ 8 Fratrekk for segregerte ballasttanker oppheves.

Dagens §§ 9-13 blir ny §§ 8-12.

Ny § 9, 3. ledd skal lyde:

Dersom fartøyet ikke har gitt melding til sjøtrafikksentralene i henhold til forskrift 10. februar 2021 nr. 523 om bruk av sjøtrafikksentralenes tjenesteområde og bruk av bestemte farvann (sjøtrafikkforskriften) § 10 og § 12, kan fartøyet pålegges å betale et administrasjonsgebyr på kr 1 500 til å dekke de kostnadene som oppsøkingen av fartøyet har påført Kystverket.

II.

Denne endringen trer i kraft 1. mars 2022 kl. 00.00 og får anvendelse for fartøyer som seiler i avgiftspliktig farvann etter dette tidspunkt.

Avgiftssatser for 2021 og forslag for 2022

KYSTVERKET - AVGIFTER		Pr 01.01.2021	Forslag: Fra 01.03.2022		Endring
LOSavgIFT			Gj.sn.+5,2 %		
LOSBEREDSKAPSAVGIFT			Gj.sn. +4,9 %		
Ved innseiling og utseiling (pr BT)					
	Første 3.000 BT	kr 1,00	kr 1,05		5,0 %
	Overskytende BT	kr 0,83	kr 0,87		4,8 %
Årsavgift	t.o.m 8.000 BT	kr -	kr -		
pr BT	8.001-10.000 BT	kr 63,55	kr 66,84		5,2 %
	over 10.000 BT	kr 77,30	kr 81,32		5,2 %
Rabatt for ESI-score høyere enn 50		100 %	100 %		0,0 %
LOSINGSAVGIFT (VED LOS OM BORD)			+5,3 %		
Timesats etter tonnasje (BT), min. 3 timer:					
	0-1000 BT	kr 1 506,00	kr 1 586,00		5,3 %
	1001-2000 BT	kr 1 895,00	kr 1 995,00		5,3 %
	2001-4000 BT	kr 2 231,00	kr 2 349,00		5,3 %
	4001-8000 BT	kr 2 562,00	kr 2 698,00		5,3 %
	8001-12000 BT	kr 2 806,00	kr 2 955,00		5,3 %
	12001-20000 BT	kr 3 117,00	kr 3 282,00		5,3 %
	20001-30000 BT	kr 3 408,00	kr 3 589,00		5,3 %
	30001-50000 BT	kr 3 652,00	kr 3 846,00		5,3 %
	50001-100000 BT	kr 3 892,00	kr 4 098,00		5,3 %
	over 100000 BT	kr 4 141,00	kr 4 360,00		5,3 %
Adm.avgift mangelfull melding om farledsbevis		kr 1 500,00	kr 1 500,00		0,0 %
Bestillingsavgift og ombestillingsavgift		kr 1 500,00	kr 1 500,00		0,0 %
FARLEDSBEVISAVGIFT			+5,2 %		
Teoretisk og praktisk prøve		kr 4 565,00	kr 4 800,00		5,1 %
Utstedelse, fornying og endring		kr 1 140,00	kr 1 200,00		5,3 %
Kadettfarledsbevis, utstedelse		kr 1 140,00	kr 1 200,00		5,3 %
SIKKERHETSAVGIFT			Gj.sn. +2,2 %		
Rabatt for ESI-score høyere enn 50		0 %	50 %		Ny
Grenland (Brevik) - pr kubikkmeter			+ 3,6%		
		kr 5,00	kr 5,18		3,6 %
Sture/Mongstad (Fedje) - pr BT			+0,0 %		
		kr 0,84	kr 0,84		0,0 %
Oslofjorden (Horten)			+4,3 %		
	Enkeltseilas pr BT	kr 0,47	kr 0,49		4,3 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,12	kr 0,12		0,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 23,50	kr 24,50		4,3 %
Rogaland (Kvitsøy)			+2,8 %		
<u>I avgiftsområdet generelt:</u>					
	Enkeltseilas pr BT	kr 0,18	kr 0,19		5,6 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,04	kr 0,05		25,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 9,00	kr 9,50		5,6 %
<u>Til Statoil Kårstø:</u>					
	Enkeltseilas pr BT	kr 1,08	kr 1,08		0,0 %
	Ny Enkeltseilas, redusert sats, pr BT	kr 0,27	kr 0,27		0,0 %
	Årsavgift pr BT	kr 54,00	kr 54,00		0,0 %