



**KYSTVERKET**  
HOVEDKONTORET

Havner og havneterminaler i Norge  
v/terminaleiere og PFSO

Deres ref	Vår ref 2011/1668-6	Arkiv nr	Saksbehandler Kristine Runde Gry Karlsen Lunde	Dato 01.07.2011
-----------	------------------------	----------	--	--------------------

### Informasjon om gjennomføring av direktiv 2005/65/EC i norske havner

Kystverket vil med dette brevet informere norske havner og havneterminaler om nye føringer angående gjennomføringen av EUs havnesikringsdirektiv i Norge, EU- direktiv 2005/65 (heretter direktivet).

#### Bakgrunn

Formålet med direktivet er å bidra til økt sikkerhet og terrorberedskap i de delene av havnen som ikke omfattes av ISPS-koden og EU-forordning 725/2004. Direktivet ble gjennomført i Norge i 2007 ved forskrift av 3. juli 2007 nr 825 om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv. (havnesikringsforskriften).

Norges fortolkning og holdning til gjennomføringen av direktivet har hittil vært at Norge ikke hadde så mange "havner" i direktivets forstand som ville falle inn under direktivets virkeområde, og at unntaksbestemmelsen i direktivets artikkel 2(4) ville komme til anvendelse på de fleste av Norges havneterminaler. Dette ble også konklusjonen etter en gjennomgang av eksisterende og nye sårbarhetsvurderinger.

I løpet av høsten 2010 og våren 2011 har EU-kommisjonen og ESA (EFTA Surveillance Authority) imidlertid gitt klarere føringer på hvordan direktivet skal forstås og implementeres. Dette har blant annet kommet til uttrykk etter inspeksjoner både i Norge og i EUs medlemsland, og innebærer en strengere tolkning av direktivet enn den Norge og en del andre medlemsland har hatt til nå. Dette innebærer at Norge må innta en ny tilnærming til direktivet.

ESA har økt presset mot Norge etter at inspeksjoner i norske havner har avdekket avvik ("major non-conformities") ved Norges implementering av direktivet. Som følge av dette har ESA gitt Norge stramme frister til å gjennomføre nye havnesårbarhetsvurderinger (PSA) og havnesikringsplaner (PSP) i norske havner.

#### HOVEDKONTORET - SJØSIKKERHETSAVDELINGEN

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,  
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847  
Telefaks: +47 70 23 10 08

Internett: [www.kystverket.no](http://www.kystverket.no)  
E-post: [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)

Besøksadr.: Kongens gt. 11, ÅLESUND

Telefon: +47 07847  
Telefaks: +47 70 23 10 08

Bankgiro: 7694 05 06766  
Org.Nr.: NO 970 237 372

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

## Hva innebærer de nye føringene for norske havner og havneterminaler

Føringene omfatter blant annet hva som skal anses som "havn" i henhold til direktivet, og hvilke krav som stilles til innholdet i en sårbarhetsvurdering som en "havn" er forpliktet til å få utarbeidet.

Etter artikkel 2(2) får direktivet anvendelse på "every port located in the territory of a Member State in which one or more port facilities covered by an approved port facility security plan pursuant to Regulation (EC) No 725/2004 is or are situated". Dette innebærer at det må utføres en havnesårbarhetsvurdering i henhold til direktivets artikkel 6 og vedlegg 1 for *alle* havneterminaler som er godkjent etter EU-forordning 725/2004, altså for alle de ca 600 godkjente havneterminalene i Norge. En havnesårbarhetsvurdering kan imidlertid omfatte flere havneterminaler, slik at det kan utarbeides én sårbarhetsvurdering for et større område bestående av flere havneterminaler.

I henhold til direktivet er det en "havnesikringsmyndighet" som er ansvarlig for at alle oppgaver og forpliktelser knyttet til havner overholdes. Havnesikringsmyndigheten er blant annet ansvarlig for at det blir utarbeidet en sårbarhetsvurdering og en sikringsplan for havnen.

Etter havnesikringsforskriften § 6 b) kan Kystverket fastsette hvem som er havnesikringsmyndighet for den enkelte havn. I de fleste tilfeller der havneterminalene ligger innenfor kommunens sjøområde, og det er etablert et kommunalt havnestyre og havnevesen, vil kommunen anses som havnesikringsmyndighet. I andre tilfeller vil det være mer naturlig at terminaleier blir utpekt. De som anses som havnesikringsmyndighet vil bli tilskrevet av Kystverket.

Den sårbarhetsvurderingen som utarbeides etter forordning 725/2004 for havneterminaler, tilfredsstillende ikke alle de spesifikke kravene til en sårbarhetsvurdering iht direktiv 2005/65. Havnesårbarhetsvurderingen må utarbeides ut i fra direktivets artikkel 6, og må tilfredsstillende alle kravene i direktivets vedlegg 1. Selv om mange av de spesifikke kravene allerede er vurdert i den sårbarhetsvurderingen som er gjort i henhold til forordning 725/2004, er det blant annet i liten eller ingen grad tatt hensyn til arealer og aktiviteter i sjøområdene som er tilknyttet havneterminalene. Vurderingen av sjøområdet er særlig vektlagt i direktivet, da begrepet havn er definert til å omfatte "any specified area of land and water" i direktivet artikkel 3(1).

For noen av havneterminalene vil sårbarhetsvurderingen etter direktiv 2005/65 bare innebære en justering av den allerede utarbeidede sårbarhetsvurderingen etter forordning 725/2004, mens i de større havneområdene vil det være behov for at en RSO må utarbeide en ny havnesårbarhetsvurdering (PSA) som tilfredsstillende kravene i direktivet. En del havner har allerede fått pålegg om å utarbeide PSA. De resterende havnene vil bli kontaktet av et av Kystverkets regionkontor, og kan forvente å få et slikt pålegg i nærmeste fremtid.

Etter at PSA er utarbeidet, skal Kystverket på bakgrunn av denne fastsette grensene for havnen. Dersom havnens grenser blir fastsatt på en annen måte enn ved forordning 725/2004, ved for eksempel å omfatte et større område med flere havneterminaler og omkringliggende omland og sjøområder, må det utarbeides en sikringsplan for denne havnen. Sikringsplanen skal utarbeides i henhold til direktivets artikkel 7 og vedlegg 2 til direktivet.

Vi presiserer at dette brevet kun er ment som en generell og foreløpig informasjon om den nye tilnærmingen til direktivet, og at havnene og havneterminalene i nær fremtid vil bli kontaktet av et av Kystverkets regionkontor i forhold til hva de konkret må foreta seg videre. Dette brevet og eventuell annen informasjon i tilknytning til denne saken vil legges ut på Kystverkets hjemmeside <http://www.kystverket.no> under fanen "Havnesikkerhet".

Med hilsen

Arve Dimmen  
sjøsikkerhetsdirektør

Kristine Runde  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til: Fiskeri- og Kystdepartementet, KS Bedrift og Norske Havner