



KYSTVERKET
HOVEDKONTORET

Høringsinstanser i henhold til liste

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:
2014/1924-83 700 Henning Osnes Teigene 5.10.2016

Høring av endringer i lospliktforskriften vedlegg 3 - begrensninger i lokale farleder for bruk av farledsbevis

Kystverket sender med dette på høring forslag til endringer i vedlegg 3, jf. § 16 fjerde ledd, til forskrift 17. desember 2014 nr. 1808 om losplikt og bruk av farledsbevis (lospliktforskriften). Kystverket er i lospliktforskriften § 16 femte ledd gitt myndighet til å endre vedlegg 3, herunder fastsette nye begrensninger i lokale farleder.

Vedlegg 3 til lospliktforskriften inneholder en liste over farleder hvor det er satt begrensninger for bruk av farledsbevis. Vedlegget foreslås nå endret på bakgrunn av anbefalingene i rapporten *Risikoanalyse av farleder – Lengdebegrensninger ved bruk av farledsbevis*, DNV-GL 29. januar 2016, nr. 2015-1087.

Totalt 37 farleder er omfattet av rapporten. Det er farleder fra Vestlandet og nordover som er berørt av endringer. For 8 farleder medfører anbefalingene at lengdegrensene i enten klasse 1 eller 2 økes eller fjernes. I 15 farleder strammes lengdegrensen inn eller det innføres begrensninger hvor det tidligere ikke har vært reguleringer. I 5 farleder strammes lengdegrensen inn i klasse 2, mens dagens grense videreføres som grense i klasse 1. For resten av farledene er det ingen endring, eller anbefalingen er på 150 meter slik at de ikke inkluderes i vedlegg 3.

Høringen er også tilgjengelig på Kystverkets hjemmeside www.kystverket.no. Vi ber om at eventuelle merknader sendes til Kystverket **innen 25. november 2016**. Merknader kan sendes per post til Kystverket, Serviceboks 1502, 6025 Ålesund eller per e-post til post@kystverket.no. Vennligst merk svaret med vår referanse 2014/1924.

Spørsmål vedrørende høringen kan rettes til Henning O. Teigene på telefon 97 98 35 92 eller per e-post til henning.osnes.teigene@kystverket.no.

Bakgrunn

Lospliktforskriften kapittel 3 gir regler for utstedelse og bruk av farledsbevis. Farledsbevis utstedes for enkeltfarleder eller for større områder av kysten. Et farledsbevis gir rett til å seile uten los i de lospliktige farledene eller områdene som er angitt i farledsbeviset. Denne retten kan likevel være begrenset dersom det aktuelle fartøyet overstiger lengde- eller

Sjøsikkerhetsavdeling

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

dybdegrensen i en lokal farled med begrensninger i bruk av farledsbevis, som angitt i vedlegg 3 til lospliktforskriften.

Lokale begrensninger for bruk av farledsbevis er regulert i lospliktforskriften § 16 fjerde ledd og er tatt inn som vedlegg 3 til forskriften. Dette er i tråd med anbefalingen i NOU 2013:8 om at de lokale begrensningene burde gis i forskrift, for å sikre åpenhet og forutsigbarhet. I vedlegget skiller mellom farledsbevis med og uten utvidede rettigheter. Navigatører med farledsbevis klasse 1 vil få de utvidede rettigheter som følger av kolonne 2 i vedlegg 3. Fartøy som er lenger enn begrensningene angitt for klasse 1 må ta los.

Høsten 2015 ble endringer for 51 farleder hørt, på bakgrunn av DNV-GL rapport nr. 2015-0444: *"Risikoanalyse av farleder – Lengdebegrensninger ved bruk av farledsbevis"* hvor til sammen 60 av farledene i vedlegg 3 ble gjennomgått. Med de 37 farledene som nå er gjennomgått i DNV-GL rapport nr. 2015-1087, anser Kystverket arbeidet med en helhetlig gjennomgang av farledene i vedlegg 3 som slutført.

Rapportene er bestilt av Kystverket og har lagt til grunn en modell for analyse av risiko forbundet med seilas i enkeltfarleder. Resultatene av analysen er så forelagt arbeidsgrupper bestående av loser, losoldermenn, kapteiner og representanter fra skipsfartsnæringen. Arbeidsgruppene har evaluert resultatene og foreslått konkrete lengdebegrensninger for de enkelte farledene. Med mindre lokale forhold tilsier noe annet er de enkelte begrensningene satt tilsvarende lengdegrensene som brukes ved opplæring av loser (105m – 125m – 150m).

Anbefalingene vedrørende de 37 farledene som er gjennomgått nå sist fremgår av tabell 1.1/5.4. i DNV-GL rapport nr. 2015-1087 og er med ett unntak (Nordgulen inn til Svelgen) lagt til grunn for de endringene i vedlegg 3 som nå sendes på høring.

Redegjørelse for forslaget

For 8 farleder medfører anbefalingene at lengdegrenser i enten klasse 1 eller 2 økes eller fjernes. Lengdegrensene strammes inn i 2 farleder, Ballstad og Tjeldsundet. I 13 farleder innføres det begrensninger hvor det tidligere ikke har vært reguleringer. I 5 farleder strammes lengdegrensen inn i klasse 2, mens dagens grense videreføres som grense i klasse 1. For resten av farledene er det ingen endring, eller anbefalingen er på 150 meter slik at de ikke inkluderes i vedlegg 3.

Endringene anses å være i tråd med den risikobaserte innretningen av farledsbevisordningen. I de farledene hvor grensene økes, ivaretas sikkerheten ved at dette i stor grad skjer ved såkalt klasse 1 farledsbevis, hvor erfarings- og kompetansekravene er strengere enn i klasse 2 og det er krav om farledsbevisprøve for hver enkelt farled. I de farledene hvor det nå skjer innstrammingen er det kun i et fåtall farleder at dette har konsekvenser for etablert trafikk med farledsbevis. For en nærmere beskrivelse og vurdering av konsekvenser vises til de særlige omtalene under.

Farleder hvor anbefalt grense for klasse 2/3 er 150 meter er ikke tatt med i listen i vedlegg 3 ettersom farledsbevis ikke utstedes til fartøy med en lengde på 150 meter eller mer, jf. lospliktforskriften § 9. Skulle den generelle begrensningen i § 9 endres vil det være aktuelt å inkludere disse farledene i listen igjen. Dette gjelder Åmøyfjorden – Gandsfjorden, Feisteinsleia – Skudefjorden, Skudefjorden – Jelsa, Vanylvsgapet – Vartdalsfjorden, Lepsøyrevet og Hamnbukt i Porsanger.

Det foreslås en overgangsordning tilsvarende den som følger av lospliktforskriften § 28. Dette følger av del II i utkastet til endringsforskrift. Overgangsbestemmelsen er gitt for å sikre at ingen mister rettigheter de har i henhold til gjeldende farledsbevis. Ved fornying av farledsbeviset vil de nye begrensningene komme til anvendelse.

Særlig omtale av farleder i Troms og Finnmark

Alle de fire farledene (Leirpollen, Husøy, Sommerøy, Senjahopen) hvor det i dag eksisterer begrensninger er gjennomgått i rapporten, i tillegg til farledene Hamnbukt/Porsanger, Gjesvær og Vannavalen.

For Senjahopen, Husøy, Sommerøy og Leirpollen videreføres gjeldende begrensninger som maks begrensninger for klasse 1. I fremtiden vil det med andre ord fortsatt være mulig å bruke farledsbevis her inntil samme størrelser som i dag, men det vil bli krav om at navigatørene fyller kravene til erfaring for klasse 1 og avlegger farledsbevisprøve i farledene. For alle farledene innføres det lavere grenser for klasse 2, på hhv. 125m, 90m, 95m og 105m. Det særlige kravet for Leirpollen om at navigatører må avlegge prøve både inn og ut videreføres og gjøres gjeldende for både klasse 1 og klasse 2. Dette fremgår av fotnoten i vedlegg 3.

For Vannavalen innføres det nå restriksjoner for klasse 1 på 125 meter og for klasse 2 på 105 meter. Vannavalen var inntil 1. januar 2016 inkludert i vedlegg 3 med en begrensning på 120 meter, men falt ved en inkurie ut av listen ved forrige revisjon.

For Gjesvær innføres det nå restriksjoner for klasse 1 på 125 meter og for klasse 2 på 105 meter. I denne farleden har det ikke tidligere vært restriksjoner på bruk av farledsbevis. Så langt Kystverket kjenner til har det ikke anløpt fartøy større enn 125 meter i Gjesvær siste året.

For Hamnbukt/Porsanger anbefales en grense på 150 meter. Siden dette sammenfaller med den generelle grensen for bruk av farledsbevis vil derfor ikke Hamnbukt/Porsanger inkluderes i vedlegg 3.

Særlig omtale av farleder i Nordland

For farledene Andenes, Myre, Melbu og Moskenes er gjeldende begrensninger gjennomgått og foreslått videreført. Det er presisert i vedlegg 3 at restriksjonene gjelder innseilingene og indre havn for Myre sin del.

For Steinesjøen innføres en ny begrensning på 75m som kun gjelder indre havn. Gjeldende begrensning på 120m for Steinesjøen ytre havn videreføres uendret.

For Osan (Svolvær vestre havn) innføres differensiert begrensning ved at ny lavere grense på 125m innføres for klasse 2/3 og ny høyere begrensning på 150m innføres for klasse 1. I fremtiden vil det med andre ord fortsatt være mulig å bruke farledsbevis her for fartøy inntil 10 meter større enn i dag (140m), men det vil bli krav om at navigatørene fyller kravene til erfaring for klasse 1 og avlegger farledsbevisprøve i farleden dersom fartøyet er over 125m.

For Gimsøystraumen innføres nå begrensninger på hhv. 105m for klasse 2/3 og 120m for klasse 1. Så vidt Kystverket kjenner til har det ikke seilt fartøy i Gimsøystraumen større enn 120m det siste året.

For innseilingen til Balstad reduseres nå grensen til 75m og harmoneres dermed med begrensningen for vanlige losoppdrag.

For innseilingen til Værøy innføres nå differensierte begrensninger dag/natt på hhv. 105/90m for klasse 2/3 og 120/105m klasse 1. Begrensningen harmoneres dermed med begrensningene for vanlige losoppdrag og gjeldende praksis hvor fartøy kun loses på dagtid.

For Saltstraumen innføres en begrensning på hhv. 125m for klasse 2/3 og 150m for klasse 1. Siden begrensningen for klasse 1 sammenfaller med den generelle grensen for bruk av farledsbevis betyr dette i praksis at like store fartøy kan gå Saltstraumen som før, men at for fartøy større enn 125m vil det bli krav om at navigatørene fyller kravene til erfaring for klasse 1 og avlegger farledsbevisprøve i farleden.

For innseilingen til Træna videreføres gjeldende begrensning for klasse 2/3, mens det innføres ny differensiert lengdegrense for klasse 1 på 105m.

Fra 1. januar 2016 ble det innført nye begrensninger for Raftsundet, men det ble tatt forbehold om endring av begrensninger for klasse 1 etter en fornyet vurdering i arbeidsgruppen. Denne vurderingen foreligger nå, jf. vedlegg 3, og anbefalingen er å følge de lengdegrensene som ble foreslått i DNV-GL rapport nr. 2015-0444. Kystverket har ikke fått noen negative tilbakemeldinger på de grensene som ble innført fra 1. januar 2016. Det foreslås derfor ingen endringer i lengdegrensene for Raftsundet.

Fra 1. januar 2016 ble det innført ny begrensning på 105m for klasse 2/3 i Tjeldsundet, i tråd med anbefalingene i DNV-GL rapport nr. 2015-0444. På grunn av innsigelser som kom inn under høringen ble imidlertid ikke den foreslått lengdegrensen for klasse 1 på 125m fastsatt den gang. Lengdegrensen for klasse 1 ble satt til 150m, med forbehold om innstramming etter fornyet vurdering i arbeidsgruppen. DNV-GL ble bedt om å gjøre en re-vurdering, basert på den etablerte metodikken og ved bruk av arbeidsgruppen som ble brukt til å gjøre den første vurderingen. DNV-GL og arbeidsgruppemedlemmene fikk tilgang til innsigelsene. Denne vurderingen foreligger nå, jf. vedlegg 3, og anbefalingen er å følge de lengdegrensene som ble foreslått i DNV-GL rapport nr. 2015-0444. Kystverket legger anbefalingen til grunn og foreslår en lengdegrense for klasse 1 i Tjeldsundet på 125m. Ut fra de opplysninger om skipstrafikk i Tjeldsundet som Kystverket sitter på vil innstrammingen ha liten praktisk betydning. Det er kun et fåtall merkantile fartøy mellom 125 og 150 meter som er registrert med seilas i Tjeldsundet, og disse vil kunne benytte los.

Særlig omtale av farleder i Møre og Trøndelag

For Nærøysund – Madsøgalten innføres en differensiert grense for klasse 1 på 150m mens dagens begrensninger på 125m beholdes som grense for klasse 2/3. Det presiseres videre at begrensningen gjelder fra Rørvik og nordover, samt at Ivarsholmleden (farled 1556) og Dolmsundet (farled 1151) er omfattet av begrensningen, men ikke Humuldråsa (1553).

For Grandevika – Asenleia – Buholmsråsa økes lengdegrensen til 125m for klasse 2/3 og det innføres 150m for klasse 1. Leden (1546) sør for Grandevika er ikke omfattet for ikke å legge begrensninger på trafikk inn Trondheimsfjorden.

For Hopsfjorden innføres det begrensninger på hhv. 125m for klasse 2/3 og 150m for klasse 1. Det foreslås i DNV-GL rapport nr. 2015-1087 at farledsbeviset ikke skal gjelde før innehaver har seilt farleden. For klasse 1 vil dette kravet være oppfylt ettersom det alltid avlegges prøve før farledsbevis klasse 1 utstedes. For klasse 2/3 praktiseres dette allerede i dag for en rekke farleder, med utgangspunkt i kravet i lospliktforskriften om fartstid fra farledene det søkes farledsbevis for. Tilsvarende praksis vil bli lagt til grunn for Hopsfjorden.

Leikuleia deles nå opp i Stokksundet og Lysøysundet for å differensiere mellom de to. For Stokksundet innføres det begrensninger på hhv. 105m for klasse 2/3 og 125m for klasse 1, mens det for Lysøysundet innføres begrensninger på hhv. 90m for klasse 2/3 og 105m for klasse 1. Differensieringen betyr i praksis en oppmykning Stokksundet, samt at større fartøy kan seile i Lysøysundet med farledsbevis klasse 1, enn det som er tillatt i dag.

For Linesleia – Stokksund (tidligere "leden syd om Sønstskjæret/Nord om Medfjordbåen") økes lengdegrensen for klasse 2/3 til 105m og det innføres differensierte grense på 125m for klasse 1.

For Flåværsleden videreføres gjeldende begrensning på 100m for Røyrasundet, samtidig som det presiseres at Flåværsleden fra sør opp til Eggesbønes og Flåværsleden fra nord ned til Torvik kan seiles med farledsbevis klasse 2/3 inntil 125m og inntil 150m med klasse 1.

Særlig omtale av farleder på Vestlandet

På Vestlandet innføres begrensninger i 8 farleder hvor det tidligere ikke har vært noen særlige begrensninger i vedlegg 3. Så vidt Kystverket kjenner til er det kun i Nordgulen inn til Svelgen og i Førdefjorden det går fartøy med farledsbevis som er lenger enn de grensene som foreslås i DNV-GL rapport nr. 2015-1087.

For farleden Nordgulen inn til Svelgen foreslås det i DNV-GL rapport nr. 2015-1087 begrensninger på hhv. 105m for klasse 2/3 og 125m for klasse 1. Det vises til at maks grense for losoppdrag er på 125m. I følge Kystverkets opplysninger seiler det 3 kontainerfartøy på hhv. 129,7m, 132,6m og 132,6m i farleden i dag. Sett hen til at farleden har blant de laveste frekvensverdiene på sannsynlighet (rapporten tabell 5-1) og at det i dag er etablert trafikk med farledsbevis der, foreslås derfor Kystverket en grense for klasse 1 på 135m, heller enn grensen på 125m som er foreslått i rapporten.

For Førdefjorden foreslås det i DNV-GL rapport nr. 2015-1087 begrensninger dag/natt på hhv. 105/90m for klasse 2/3 og 125/105m for klasse 1. Begrunnelsen for differensiering mellom dag og natt er dårlig merking av leden. I følge Kystverkets opplysninger seiler det 3 sementfartøy på hhv. 113m, 116,7m og 116,7m i farleden i dag. Vi kjenner imidlertid ikke til om fartøyene seiler på natt. Næringen inviteres særlig til å komme med synspunkt på nattbegrensningen på 105m. Dersom det kommer begrunnede innsigelser mot nattbegrensninger vil Kystverket foreta en ny vurdering av denne.

For Ytre Seinsund innføres det begrensninger på hhv. 125m for klasse 2/3 og 150m for klasse 1. Det foreslås i DNV-GL rapport nr. 2015-1087 at farledsbeviset ikke skal gjelde før innehaver har seilt farleden. For klasse 1 vil dette kravet være oppfylt ettersom det alltid avlegges prøve før farledsbevis klasse 1 utstedes. For klasse 2/3 praktiseres dette allerede i dag, med utgangspunkt i kravet i lospliktforskriften om fartstid fra farledene det søkes farledsbevis for.

For Ånnelandssundet innføres det begrensninger på hhv. 90m for klasse 2/3 og 100m for klasse 1. Det praktiseres en maks grense for ordinært losoppdrag på 100m i denne farleden og det finnes alternative leder for fartøy som overstiger lengdegrensene.

For Radfjorden innføres det begrensninger på hhv. 125m for klasse 2/3 og 150m for klasse 1. Det finnes alternative leder for fartøy som overstiger lengdegrensene og grensen for klasse 1 sammenfaller med den generelle grensen for farledsbevis på 150m.

For Rongesundet innføres begrensning på 105m for både klasse 2/3 og klasse 1. Området har hittil vært selvregulerende. Rongesundet bør ikke seiles i hardt vær og det er bare 32m klaring under bro. Det finnes alternative leder for fartøy som overstiger lengdegrensen.

For Lukksund innføres det begrensninger på hhv. 90m for klasse 2/3 og 105m for klasse 1. Leden er smal med stort tidevannsstrøm. Det finnes alternative leder for fartøy som overstiger lengdegrensene.

For Stokksund – Nyleia innføres det begrensninger på hhv. 125m for klasse 2/3 og 150m for klasse 1. Leden brukes vanligvis ikke av fartøy større enn 100-110m, annet enn ved besøk av verft. For gjennomseiling finnes det alternative leder for fartøy som overstiger lengdegrensene.

Særlig omtale av farleder i Rogaland

Tre farleder i Rogaland ble vurdert og alle disse ble foreslått satt til 150m for klasse 2. Siden dette sammenfaller med den generelle begrensningen for farledsbevis i lospliktforskriften § 9 (3) foreslås ingen begrensning for disse farledene i vedlegg 3 til forskriften.

Med hilsen

Arve Dimmen
avdelingsdirektør

Henning Osnes Teigene
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1. Utkast til forskrift om endringer i lospliktforskriften vedlegg 3
2. DNV-GL rapport: "Risikoanalyse av farleder – Lengdebegrensninger ved bruk av farledsbevis", 29. januar 2016, nr. 2015-1087.
3. DNV-GL Memo: "Re-evaluering av lengdebegrensninger for farledsbevis klasse 1 i Raftsundet og Tjeldsundet", 27. januar 2016.
4. Kopi av gjeldende vedlegg 3 hvor foreslåtte endringer er vist som sporede endringer. Kun til informasjon.

Høringsinstanser:

- Dampskibsexpeditørenes Forening;
- De Sjøkyndiges Forbund;
- Fiskebåtredernes Forbund;
- Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening (FHL);
- Fraktefartøyenes Rederiforening;
- Logistikk- og transportindustriens landsforening;
- Maritimt Forum;
- NHO Sjøfart
- Nordisk Skibsrederforening;
- Norges Fiskarlag;
- Norges Rederiforbund;
- Norsk Havneforening;
- Norsk Sjømannsforbund;
- Norsk Sjøoffisersforbund;
- Norsk Skipsmeglerforbund;
- Norske Trålerrederiers Forening;
- Nærings- og fiskeridepartementet;
- Sjøfartsdirektoratet;
- Transportbrukernes Fellesorganisasjon;
- Norsk Losforbund
- Fylkesmannen i Rogaland;
- Fylkesmannen i Hordaland;
- Fylkesmannen i Sogn og Fjordane;
- Fylkesmannen i Møre og Romsdal;
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag;
- Fylkesmannen i Nord-Trøndelag;
- Fylkesmannen i Nordland;
- Fylkesmannen i Troms;
- Fylkesmannen i Finnmark;
- Det Norske Maskinistforbund;
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap;
- Fiskeridirektoratet;
- Forsvarsdepartementet;
- Friluftsrådenes Landsforbund;
- Gjensidige Skibsassuranscefor
- Havforskningsinstituttet;
- Hovedredningssentralen i Sør-Norge;
- HRS Bodø;
- Hurtigbåtenes Rederiforbund;
- Høgskolen i Vestfold;
- Høgskolen i Ålesund;
- Høgskolen Stord/Haugesund;
- Justis- og beredskapsdepartementet;
- Kartverket;
- K. G. Jebsen- senter for havrett;
- KS Bedrift Havn;
- Landsorganisasjonen i Norge;
- Miljødirektoratet;
- Miljøstiftelsen Bellona;
- Natur og Ungdom;
- Naturvernforbundet;
- Nordisk institutt for sjørett;
- Norges Miljøvernforbund;
- Norsk industri;
- Norsk olje og gass;
- Norsk tjenestemannslag;
- Norske Maritime Leverandører;
- Petroleumstilsynet;
- Redningsselskapet;

- WWF Norge;
- YS Stat
- Myklebust Management AS
- Norcem AS
- North Sea Container Line AS

