



KYSTVERKET
VEST

Se mottakerliste

Deres ref.:

Vår ref.:
2017/

Arkiv nr.:

Saksbehandler:

Dato:

xx.xx.2017

Høring av utkast til endring av forskrift om losplikt og bruk av farledsbevis (Lospliktforskriften) og forskrift om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter) – Forslag til bestillingsregelverk for los

Kystverket sender med dette forslag til endring av forskrift om losplikt og bruk av farledsbevis av 17.12.2014 nr. 1808 (Lospliktforskriften) og forskrift om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter) av 23.12.1994 nr. 1128 på høring til berørte parter, se vedlegg 1.

Forslaget innebærer at frister for bestilling av los tas inn i lospliktforskriften med hjemmel i LOV-2014-08-15-61 om losordningen § 6 femte ledd. Forslag til tre nye paragrafer i forskriften er lagt ved høringen (vedlegg 2).

Forslaget innebærer også endring i forskrift om losavgifter § 16. Forslag til endring følger høringen (vedlegg 3).

Høringen er også tilgjengelig på Kystverkets hjemmeside www.kystverket.no – under aktuelt/saker til høring.

Vi ber om at eventuelle merknader sendes til Kystverket **innen** Merknader kan sendes per post til Kystverket, Serviceboks 1502, 6025 Ålesund eller per e-post til post@kystverket.no. Vennligst merk svaret med vår referanse

Spørsmål vedrørende høringen kan rettes til Henning O. Teigene på telefon 70 23 10 51.

Bakgrunn

Bestilling av los reguleres i dag av *Bestemmelser om losbestilling* fastsatt av Kystdirektoratet den 20.april 1988. Dette regelverket har 24 timers frist for forhåndsbestilling, 5 timers frist for foreløpig bekreftelse og 2 timer for endelig bekreftelse av losoppdrag. Gjennomføringen av bestillingsreglene har vært noe varierende fra sted til sted. I 2015 ble 15.000 losbestillinger (34 %) foretatt mindre enn 24 timer før avgangstidspunktet, mens 5.000 losbestillinger (12 %) ble gjort mindre enn 10 timer før

Vest - Senter for los og VTS

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon: +47 07847 Telefaks: +47 70 23 10 08	Internett: www.kystverket.no E-post: post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro: 7694 05 06766	Org.nr.: NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

avgangstidspunktet. De sene bestillingene vanskeliggjør ofte en god planlegging og utnyttelse av losenes arbeidstid, noe som igjen gir lavere effektivitet og høyere kostnader enn ønskelig. Særlig i Nord-Norge er det avgjørende for effektiviteten at fristen på 24 timer for bestilling av los overholdes.

På denne bakgrunn har Kystverket hatt en gjennomgang av gjeldende regelverk og foreslår noen justeringer i bestillingsfristene. Bestillingsreglene blir også formalisert som en del av lospliktforskriften og det blir innført sanksjonsmuligheter ved brudd på fristene.

Redegjørelse

Forslaget gir som utgangspunkt to frister ved bestilling av los. En foreløpig bestilling skal skje senest 24 timer før ankomst losbordingsmerket eller før avgang kai, eller så snart fartøyets destinasjon er kjent. Endringer i foreløpig bestillingstidspunkt skal skje så snart fartøyet vet at opprinnelig tidspunkt ikke kan holdes og en endelig bekreftelse senest 2 timer før losoppdraget starter. Kystverket foreslår lengre frister for endelig bekreftelse for steder hvor det ikke er mulig å få los frem til i løpet av 2 timer. Bakgrunnen og hensikten med de tre nye paragrafene og stedene med unntak som foreslås i denne høringen er forklart under.

§ 4 a Losbestilling. Bestilling av los skal gjøres elektronisk i meldingssystemet SafeSeaNet Norway. Elektronisk losbestilling i SafeSeaNet Norway (SSNN) har vært gjeldende siden 2011 og informasjon om dette ligger på Kystverkets hjemmeside. Når det gjelder bestillingens innhold, følger dette av SSNN og den trinnvise utfylling fram mot endelig losbestilling.

§ 4 b Bestillingstidspunkt. Los skal bestilles 24 timer før losoppdraget skal starte og starttidspunktet skal bekreftes (låses) 2 timer før losoppdraget skal starte. Behov for endring i starttidspunktet på mer enn 2 timer mellom disse to fristene, må varsles av bestiller så snart som mulig gjennom en endring i den elektroniske bestillingen.

24 timer frist for foreløpig losbestilling har vært gjeldende praksis ved losbestilling i Norge i mange år og er i dag nedfelt i "*Bestemmelser om losbestilling*" fastsatt av Kystdirektoratet den 20. april 1988 som er publisert i "*Den norske los*". 24 timers frist blir også praktisert i mange havner i de fleste europeiske land. Noen havner har lengre frist og noen har kortere.

Bestilling av losing på Svalbard må av logistikkmessige årsaker ha særskilt frist på 72 timer forhåndsbestilling og 48 timer for bekreftelse av oppdrag. Det kan være vanskelig å få flybillett på kort varsel. Selv om loser kan være stasjonert på Svalbard i sesongen, er likevel 72 timer et minimum av tid for å kunne garantere at vi har los tilgjengelig. Kansellering av oppdrag senere enn 48 timer før starttidspunktet, vil medføre en avbestillingsavgift på kr 10.000,- til dekning av reisekostnader og andre påløpte kostnader.

Dersom bestillingsfristen på 24 timer (72 timer for Svalbard) ikke er overholdt, kan ikke Kystverket garantere at fartøyet får los på ønsket tidspunkt. Los vil bli tilvist så snart der er loser tilgjengelig og det vil påløpe en tilleggsavgift som fastsatt i Forskrift om losavgifter FOR 23.12.1994 nr.1128 dersom den sene bestillingen ikke har en plausibel og dokumentert årsak. Ved prioritering av losoppdrag, vil de som har bestilt innen 24 timers fristen gå foran de som har brutt denne bestillingsfristen.

Steder med egen frist for bekreftelse av avgangstidspunkt i nytt vedlegg 4 i forskrift om losplikt og bruk av farledsbevis

Et stort antall av avgangsstedene for losoppdrag er på steder hvor det ikke vil være mulig å få los tidsnok frem på 2 timer dersom losene skal velge en kostnadseffektiv transportmåte. Noen steder vil være tidkrevende å reise til uansett tidspunkt og transportmiddel, mens andre steder vil ha svært begrenset tilbud med offentlig kommunikasjon deler av døgnet. Transport med los i flere timer med taxi, innleie av skyssbåt mv anses i denne sammenhengen som en kostbar og uønsket praksis.

Unntaksstedene er typisk steder hvor det er lang distanse (over 1 time i bil) og/eller man er avhengig av fergeforbindelse/rutebåt med begrenset antall avganger deler av døgnet. Ved bestilling av los fra et unntakssted, vil losformidlingen gi tilbakemelding på når oppdragets starttidspunkt må bekreftes. Fristen for bekreftelse av starttidspunktet vil variere etter dag og tid på døgnet. Losformidlingen vil ta hensyn til reisetid og avgangstid med offentlig kommunikasjon i fastsettelsen av frist for bekreftelse av starttidspunktet.

Antall unntakssteder pr i dag er 101. I tillegg kommer 7 steder på Svalbard med frist på 48 timer. Totalt er det 862 steder hvor los kan bestilles fra, mens det i perioden 2013-2015 startet losoppdrag fra 583 ulike steder i Norge. I 2015 var det 2.585 losoppdrag som ble bestilt fra de 101 foreslåtte unntaksstedene, eller 5,9 % av bestillingene.

§ 4 c Tidspunkt for oppstart og avslutning av losoppdrag. Tidspunkt for oppstart og avslutning av et losoppdrag har vært gjenstand for diskusjon. For å unngå tvil ønsker vi å klargjøre regelverket for når et losoppdrag anses for startet og avsluttet. Regler for dette foreslås nedfelt i lospliktforskriften.

Losoppdraget anses for startet når tiden for bekreftet starttidspunkt inntreffer og losen er kommet om bord. Starttidspunktet kan settes tidligere hvis losingen starter før bekreftelsestidspunktet. Er losen forsinket, settes starttidspunktet til den tiden da losingen kan starte. I tilfeller hvor fartøyet er forsinket ut over tidspunktet hvor losen er kommet om bord, blir det fastslått i forskriften at det er losformidlingen som skal avgjøre hvorvidt losen skal vente mot betaling av ventepenger (tilsvarer timesatsen for los om bord), eller om losen skal bli omdisponert. Ved avgjørelsen må formidlingen ta hensyn til losens hviletidsbestemmelser og til hva som vil være en mest mulig effektiv bruk av losene. Hensynet til fartøyet må også vektlegges i denne avgjørelsen.

Vurdering av eventuelle økonomiske og administrative konsekvenser

Økonomiske konsekvenser

En gjennomføring av mer konsekvente frister for foreløpig og endelig losbestilling, vil kunne bety at vi får en bedre og mer effektiv lostjeneste. Dette ved at en unngår unødig venting for losen og ved at en i større grad vil kunne benytte seg av offentlig transport til og fra losoppdrag. Dersom den forventede effektiviseringseffekten oppnås vil omleggingen gi noe lavere kostnader for våre brukere, noe som igjen vil føre til noe lavere losavgifter. Dersom vi skulle ha oppnådd en større kostnadsreduksjon, anses det som nødvendig å øke fristen for endring av starttidspunktet vesentlig (låsing av bestillingen).

I en kortere periode etter formaliseringen av det nye justerte regelverket antar vi at det vil bli utstedt tilleggsavgifter for bestilling av los mindre enn 24 timer før starttidspunktet. Tilleggsavgiften forventes kun å ramme en mindre andel av losoppdragene og antall

tilleggsavgifter forventes å stabilisere seg på et enda lavere nivå i løpet av et halvt års tid. Unntakssteder med lengre frist for bekreftelse av avgangstidspunktet forventes ikke å påføre brukerne ekstra kostnader utover hva tidligere planlegging av oppdraget måtte koste og kostnaden ved å endre oppdraget etter at starttidspunktet er bekreftet.

Endring av starttidspunkt for losoppdrag etter at starttidspunktet er bekreftet vil i de aller fleste tilfeller medføre økte kostnader for lostjeneste fordi losen allerede har startet på reisen og/eller er reservert for oppdraget. Øvrige losers aktivitet vil ofte være tilpasset andre oppdrag, slik at kostnadsøkningen for losen kan være både direkte og indirekte. En endring i starttidspunktet etter at det er bekreftet illegges en avgift på kr 1.500,-.

For losoppdrag fra unntaksstedene vil det være tilknyttet større risiko for endring i avgangstidspunktet når dette kanskje må bekreftes (låses) 10 timer i forhold til 2 timer før avgang. I dag ligger denne risikoen hos Kystverkets lostjeneste, eller kostnadmessig i praksis hos alle brukerne av lostjenesten. Den foreslåtte endringen vil flytte risikoen for endring med konsekvenser som mulige forsinkelser og kostnad ved endring til den brukeren som skal ha los. Da det er bestilleren av los til det enkelte oppdrag som er nærmest til å kunne forutsi og påvirke riktig avgangstid, anser vi dette som en dreining i retning av mer direkte brukerbetaling av kostnadene pr losoppdrag.

Administrative konsekvenser

En forskriftshjemling av reglene om losbestilling forventes å gi en mer forutsigbar og bedre utnyttelse av losene arbeidstid. For losformidlerne vil det kunne bidra til å bedre arbeidsforholdene, ved at en kan se for seg et lavere stressnivå ved stor trafikk. Sluttresultatet av disse administrative konsekvensene vil gi en økt servicegrad overfor næringen og losene. For brukerne vil tilgangen på regelverk for bestilling av los i forskrift være en forenkling og sikre lik praksis langs hele kysten. Unntaksstedene forventes liten grad av endring, og mange brukere av lostjenesten er allerede i dag kjent med hvor og når på døgnet det er utfordrende å skaffe los til. For nye brukere vil det være mer krevende å forholde seg til flere ulike frister enn en fast frist på alle steder, men merbelastningen anses som begrenset og avtagende over tid. De fleste brukerne har stor kompetanse om logisikkmessige forhold rundt de stedene skipene opererer.

Med hilsen

Kirsti L. Slotsvik
kystdirektør

Arve Dimmen
sjøsikkerhetsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1. Høringsliste
2. Forskrift om endring av forskrift 17. desember 2014 nr. 1808 om losplikt og bruk av farledsbevis (lospliktforskriften)
3. Forskrift om endring av forskrift 23. desember 1994 nr. 1128 om losberedskapsavgift, losings- og farledsbevisavgift (losavgifter)