



DET KONGELIGE SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Kystverket hovedkontoret
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Deres ref

Vår ref
20/2782-4

Dato
16. februar 2021

Statsbudsjettet 2021 - Supplerende tildelingsbrev nr. 1 - Videre arbeid med Stad skipstunnel

Samferdselsdepartementet viser til tildelingsbrevet for 2021 av 22. desember 2020 til Kystverket. Her kommer det bl.a. fram at departementet ville komme tilbake til den videre oppfølgingen av Stad skipstunnel i en egen prosess. I dette supplerende tildelingsbrevet tar departementet opp det videre arbeidet med prosjektet.

Bakgrunn

I behandlingen av budsjettet for 2021 vedtok Stortinget en bevilgning over kap. 1360 post 30 på 75 mill. kr til Stad skipstunnel, jf. Innst. 13 S (2020-2021). I Stortingets behandling er det er lagt til grunn at bevilgningen skal benyttes til innløsning av eiendom, etablering av prosjektorganisasjon, utarbeiding av konkurransegrunnlag og gjennomføring av anbudskonkurranse. Dette arbeidet må ta hensyn til at regjeringen først i løpet av våren 2021 legger frem en proposisjon for Stortinget om Stad skipstunnel, med kostnads- og styringsramme for prosjektet, og Kystverket kan ikke inngå bindende avtaler før Stortinget har behandlet denne proposisjonen. Vi vil komme tilbake med et nytt supplerende tildelingsbrev etter at Stortinget har behandlet proposisjonen.

Innløsning av eiendom

Vi ber om at Kystverket igangsetter arbeidet med nødvendig innløsning av eiendom, og at dette arbeidet så langt det lar seg gjøre gjennomføres i 2021.

Oppfølging av planprosesser og innhenting av nødvendige tillatelser

Vi ber Kystverket slutføre eventuelle utestående planprosesser og innhente nødvendige tillatelser for å kunne igangsette anleggsvirksomhet og utbygging i 2022, i tråd med fremdriftsplan.

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Kyst- og
miljøavdelingen

Saksbehandler
Petter Nedrás
Falkung
22 24 64 25

Oppfølging av kvalitetssikringsrapportene

I det videre arbeidet ber vi Kystverket legge til grunn de tilrådninger og anbefalinger som følger av rapportene fra den eksterne kvalitetssikringen (Atkins/Oslo Economics, 16. mai 2018 og 5. november 2020), se vedlegg. Departementet vil særskilt peke på følgende punkter:

Etablering av overordnet prosjektorganisasjon

Samferdselsdepartementet slutter seg til kvalitetssikrers anbefaling om å opprette en egen styringsgruppe for Stad skipstunnel, og at denne i stor grad besettes av eksterne personer med kompetanse og erfaring på gjennomføring av denne type store og kompliserte prosjekter. Vi ber derfor Kystverket opprette en egen styringsgruppe for prosjektet, i tråd med tilråkningene fra den eksterne kvalitetssikringen.

Den overordnede styringen av prosjektet skal ivareta hensyn til både effektiv styring av prosjektet og Kystverkets ansvar som prosjekteier. Kystverkets ansvar som prosjekteier skal ivaretas ved at kystdirektøren (eller den som kystdirektøren utpeker) leder styringsgruppen. For å ivareta eierrollen kan leder for styringsgruppen få ytterligere bistand ved å ta inn en til tilleggsrepresentanter fra egen organisasjon i styringsgruppen.

Styringsgruppen vil ha ansvar for å ansette prosjektleder og ivareta alle mandater, avtaler og myndighetsavklaringer i prosjektorganiseringen. I dette inngår evaluering og godkjenning av prosjektets leveranser, sørge for nødvendig støtte, råd og finansiering til prosjektet, samt motta og behandle prosjektleders regelmessige rapportering knyttet til prosjektets status (kostnader, fremdrift, omfang/innhold, risikobilde).

Selv om styringsgruppen er plassert utenfor Kystverkets ordinære linjeorganisasjon, er det etaten som er prosjekteier og leder styringsgruppen. All kommunikasjon med departementet om prosjektet skal på vanlig måte gå i linjen hos Kystverket.

Utarbeiding av konkurransegrunnlag og gjennomføring av anbudskonkurranse

Både Kystverkets styringsdokument og kvalitetssikringsrapportene anbefaler at utbyggingen gjennomføres som totalentreprise med anskaffelse av entreprenør etter konkurransepreget dialog.

I kvalitetssikringen er det pekt på at prosjekteier har ansvaret for sikring av tunnelen i et levetidsperspektiv, og at det vil være naturlig at prosjekteier tar ansvar for permanent sikring. Kvalitetssikrer mener derfor at omfanget av denne sikringen bør vurderes avregnet etter faktiske mengder, og at det øvrige prosjektet gjennomføres som totalentreprise. Med en slik løsning må Kystverket som prosjekteier sikre at byggherreorganisasjonen er besatt med nødvendig kompetanse for å ivareta dette ansvaret.

Videre er det i kvalitetssikringen stilt spørsmål ved om ikke Kystverket har bedre kompetanse på styrings- og navigasjonssystemer enn en entreprenør. Kvalitetssikrer etterlyser derfor en

nærmere begrunnelse for hvorfor disse leveransene er lagt inn i totalentreprisen, og ikke ivaretas av Kystverket selv.

Vi ber Kystverket følge opp disse punktene i det videre arbeidet med kontraktstrategien.

Videre arbeid med øvrige deler av styringsdokumentasjon

Vi viser til sammendrag og konklusjoner i rapporten "Ekstern kvalitetssikring (KS 2) av Stad skipstunnel" (Atkins/ Oslo Economics, 5. november 2020), og ber om at Kystverket arbeider videre med oppfølgingspunkter for prosjektets styringsdokumentasjon, bl.a.:

- Gjennomføringsstrategi må utbedres med angivelse av en overordnet tidsplan med tidskritiske aktiviteter og milepæler
- Prosjektnedbrytningsstruktur (PNS) må utbedres slik at forberedelse til drift/ systematisk ferdigstillelse inngår som eget element
- Periodisert budsjett/ finansieringsplan må oppdateres og innarbeides i styringsdokumentasjonen

Investerings- og tidsplan

Vi viser til tidligere dialog og legger til grunn følgende investerings- og tidsplan:

Tabell: Investerings- og tidsplan. Tall i 2021-kr, ekskl. mva.

Årstall	Kostnad	Prosent
2021	75 000 000	2 %
2022	720 000 000	26 %
2023	1 021 000 000	37 %
2024	607 000 000	22 %
2025	359 000 000	12 %
SUM	2 782 000 000	

Dersom det oppstår endringer i denne investerings- og tidsplanen må Kystverket redegjøre for dette overfor Samferdselsdepartementet.

Departementet vil komme tilbake til oppfølging og rapportering på budsjett/regnskap i forbindelse med prosjektgjennomføringen.

Med hilsen

Ottar Ostnes (e.f.)
ekspedisjonssjef

Petter Nedrås Falkung
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg

Kopi
Riksrevisjonen