



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Kystverket
Postboks 1502
6025 ÅLESUND

Deres ref

Vår ref

Dato

22/9029-1

10. januar 2023

Tildelingsbrev Kystverket 2023

Tildelingsbrev Kystverket 2023	1
1. Innledning	2
2. Overordnet mål og hovedprioriteringer	2
3. Mål, styringsparametere og prioriterte tiltak i 2023	3
4. Andre forutsetninger og føringer	8
5. Styring og kontroll i virksomheten	9
6. Rapportering og oppdrag	12
7. Budsjettvedtak og fullmakter	13

Vedlegg

- 1. Styringskalender 2023
- 2. Fullmakter
- 3. Rapporteringskrav
- 4. Spesifisering av felles bestillinger i styringskalenderen 2023

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
912 660 680

Avdeling
Maritim politikk og
kystutvikling

Saksbehandler
Petter Nedrás
Falkung
22 24 67 70

1. Innledning

Vi viser til Prop. 1 S (2022–2023), og Innst. 13 S (2022–2023), og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler for Kystverket i 2023.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, styringsparametere og prioriterte tiltak for Kystverket for 2023. Brevet spesifiserer også enkelte konkrete aktiviteter og oppdrag for 2023, men gir ikke en uttømmende oversikt over virksomhetens oppgaver. Virksomhetens myndighet, ansvar og faste delegerte oppgaver framgår av instruksene for Kystverket, fastsatt 1. januar 2022.

Departementet tar forbehold om at virksomheten innenfor gjeldende budsjetttrammer kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til dem som er beskrevet i dette brevet. I slike tilfeller skal det sendes tillegg til tildelingsbrev.

2. Overordnet mål og hovedprioriteringer

Nærings- og fiskeridepartementets overordnede mål er størst mulig samlet verdiskaping i norsk økonomi innenfor bærekraftige rammer. Dette innebærer økt verdiskaping med mindre samlet miljøbelastning, i tråd med FNs bærekraftsmål og innenfor økosystemets tålegrenser. Regjeringen har høye ambisjoner og vil føre en aktiv næringspolitikk der private bedrifter og det offentlige spiller på lag for å akselerere det grønne skiftet. I næringspolitikken vil vi bidra til grønn omstilling i næringslivet for å nå målet om å redusere klimagassutslippene med 55 prosent innen 2030. Vi vil øke investeringene på fastlandet, skape flere lønnsomme og innovative jobber over hele landet og øke eksporten utenom olje og gass med minst 50 prosent innen 2030.

I fiskeri- og havpolitikken vil vi sikre nasjonal råderett over fiskeressursene, og forvalte dem til det beste for dagens og framtidige generasjoner. Norge skal være den ledende havbruksnasjonen og utvikle nye næringer, satse på grønn skipsfart, sikkerhet, miljøvennlig utvikling av havner og farleder.

Departementets underliggende og tilknyttede virksomheter forventes å bidra aktivt for å nå disse målene.

Det overordnede målet for transportpolitikken er et effektivt, miljøvennlig og trygt transportsystem i 2050. Nasjonal transportplan 2022-2033 (NTP) inneholder en ambisjon om å overføre gods fra vei til sjø (og bane), der det er samfunnsøkonomisk lønnsomt. Målet for statlig beredskap mot akutt forurensning er å hindre eller begrense miljøskade som følge av akutt forurensning i norske havområder og på norsk territorium.

Kystverket skal bidra til å fremme sjøtransport som transportform og bygge opp under et konkurransedyktig næringsliv.

Kystverket skal videre bidra til at utviklingen innenfor egen sektor og i egen virksomhet understøtter oppfyllelse av FNs bærekraftsmål, og til at norske kyst- og havområder gjennom en fremtidsrettet forvaltning utvikles til verdens sikreste og reneste.

3. Mål, styringsparametere og prioriterte tiltak i 2023

Nærings- og fiskeridepartementet viser til målstrukturen for transportpolitikken i Meld. St. 20 (2020–2021) Nasjonal transportplan 2022–2033, der følgende målstruktur fremgår:

- Enklere reisehverdag og økt konkurranseevne for næringslivet
- Nullvisjon for drepte og hardt skadde
- Bidra til oppfyllelse av Norges klima- og miljømål
- Effektiv bruk av ny teknologi
- Mer for pengene

Kystverkets virksomhet i 2023 skal bidra til oppnåelsen av disse målene. Videre skal Kystverket ivareta statens ansvar for beredskap mot akutt forurensning for å forhindre og begrense miljøskade ved akutt forurensning, eller fare for akutt forurensning.

Kystverket skal legge til grunn instruksen for Kystverket, fastsatt 1. januar 2022, for gjennomføring av sin virksomhet i 2023. I det følgende omtaler departementet styringsinformasjon, prioriterte tiltak og oppdrag mv. knyttet til de enkelte målene for Kystverket i 2023.

3.1 Overordnet om Kystverkets virksomhet

Det forventes mindre handlingsrom i norsk økonomi framover, og det er nødvendig at Kystverket gjennomfører sine prosjekter og den øvrige virksomheten slik at det kan hentes ut mest mulig nytte fra ressursene som brukes. Kystverket skal i 2023 legge til rette for effektiv bruk av tildelte ressurser og levere tjenester innenfor sine ansvarsområder med kvalitet og pålitelighet som gir merverdi for samfunnet, ivaretar brukernes behov og bygger opp under et konkurransedyktig næringsliv. Digitalisering og bruk av ny teknologi vil i denne sammenheng være viktige elementer.

Kystverket skal bidra til et mer robust og pålitelig transportsystem med kortere reisetider og tilstrekkelig kapasitet. Transportkostnader for godstrafikk skal reduseres og mer gods overføres fra vei til sjø der det er samfunnsøkonomisk lønnsomt.

Kystverket skal i 2023 videreføre arbeidet med å ivareta hensynet til klimatilpasning i etatens arbeid med planlegging, bygging, drift og vedlikehold av navigasjonsinnretninger, farvannsutbedringer, moloer og andre fiskerihavneanlegg, jf. punkt 5.4 under.

Med nullvisjonen som utgangspunkt skal Kystverket arbeide videre for å opprettholde og styrke det høye sikkerhetsnivået i sjøtransporten. Kystverkets sjøsikkerhetsarbeid innrettes slik at det særlig bidrar til å forebygge ulykker med stor risiko for tap av liv eller personskade og hendelser med stor risiko for miljøskade. Den maritime trafikkovervåkingen skal gi et tilfredsstillende situasjonsbilde av skipstrafikken.

Statlige virksomheter er viktige bidragsyttere i innsatsen for å nå regjeringens mål med grønn omstilling og bærekraft.

Det forventes at Kystverket:

- identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til klima og integrerer dette i virksomhetenes strategier.

- setter mål og iverksetter tiltak for reduksjon i klimagassutslipp, på kort og lang sikt, i tråd med Parisavtalen og rapporterer om måloppnåelse. Målene er vitenskapsbaserte der dette er tilgjengelig.
- rapporterer på direkte og indirekte klimagassutslipp og klimarisiko, og benytter anerkjente standarder for rapportering på klimagassutslipp og klimarisiko.
- identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til natur og integrerer dette i selskapets strategier.
- setter mål og iverksetter tiltak for å redusere egen negativ påvirkning og øke positiv påvirkning på naturmangfold og økosystemer, og rapporterer om måloppnåelse.
- benytter anerkjente standarder for rapportering av naturrisiko og påvirkning på naturmangfold og økosystemer.

Kystverket skal gjennom innkjøpspolitikken bidra til å fremme innovative anskaffelser og innkjøp som gir lavere miljømessig påvirkning.

Anskaffelsene skal også ivareta seriøsitetsskrav som gjelder for statlige virksomheter.

Kystverket har som en statlig virksomhet et særskilt ansvar for å fremme seriøsitet i forbindelse med egne anskaffelser, på en måte som bidrar til å forebygge sosial dumping og arbeidslivskriminalitet.

Kystverket skal i de ordinære rapporteringene orientere om hvordan hensyn til miljø, bærekraft og grønn omstilling ivaretas gjennom disse tiltakene i 2023.

Kystverket skal ivareta statens ansvar for beredskap mot akutt forurensning for å forhindre og begrense miljøskade ved akutt forurensning, eller fare for akutt forurensning. Dette ansvaret omfatter all akutt forurensning. Kystverket skal sørge for at statens beredskap mot akutt forurensning er tilpasset det til enhver tid gjeldende risikobildet, og Kystverkets miljørisiko- og beredskapsanalyser er viktige grunnlag i dette arbeidet. I tråd med NTP 2022-2033 skal beredskapen mot akutt forurensning i nordområdene styrkes.

I 2023 må Kystverket fortsette å hente ut gevinstene fra omorganiseringen som er identifisert i gevinstrealiseringsplanen som går frem av brev fra Kystverket til Samferdselsdepartementet datert 2. juli 2020. Kystverket skal rapportere om effekter og gevinster for etaten og for samfunnet for øvrig i de ordinære rapporteringene.

De større investeringstiltakene på Kystverkets område fremgår av tabell 12.2 i NTP 2022-2033. Prosjektene som er omtalt i Prop. S (2022-2023) skal ligge til grunn for Kystverkets arbeid med farvannsutberinger i 2023. Kystverket skal arbeide videre med optimalisering av prosjektene i NTP og levere en offentlig porteføljeprioritering innen 2. mai 2023. Porteføljeprioriteringen skal omfatte prosjekter med oppstart i første seksårsperiode.

3.2 Prioriterte tiltak i 2023

Forskuttering av midler til fiskerihavner og farleder

Det er inngått avtaler om forskuttering av midler fra kommunalt nivå til fem fiskerihavneprosjekter og ett farledsprosjekt. Kystverket har ansvar for den administrative oppfølgingen av de inngåtte forskutteringsavtalene med kommunene.

Oppfølging av godsanalysen

I brev fra NFD datert 20. juni 2022 fikk Kystverket i oppdrag å igangsette og lede arbeidet med en utredning om tiltak for å øke godsvolumet til sjøs med frist 31. januar 2023. Kystverket må påregne arbeid med oppfølging av resultatene fra denne utredningen, bl.a. i forbindelse med arbeidet med ny Nasjonal transportplan (NTP).

Fiskerihavneanlegg

Regjeringen vil gjøre fiskerihavneanleggene til et statlig ansvar. I 2023 skal Kystverket følge opp avtaleinngåelse med fylkene om tilbakeføring av fiskerihavneanlegg. Kystverket må i 2023 også fortsette opptrappingen av planleggings-, gjennomførings- og forvaltningskapasiteten for å ivareta ansvaret for fiskerihavneanleggene.

Tilskuddsordninger

Kystverket skal forvalte tilskuddsordningen for kommunale fiskerihavnetiltak (post 60) som omtalt i Prop. 1 S (2022-2023) i tråd med gjeldende retningslinjer. Departementet kommer tilbake til Kystverket om revidering av retningslinjer i egen bestilling.

Kystverket skal bidra i arbeidet med å renotifisere tilskuddsordningen for nærskipfart. Inntil videre skal ordningen forvaltes i tråd med gjeldende retningslinjer. Også tilskuddsordningen for investering i effektive og miljøvennlige havner skal forvaltes i tråd med gjeldende retningslinjer.

Drift, vedlikehold og fornying av navigasjonsinfrastruktur

Kystverket skal i 2023 fortsette arbeidet med å redusere vedlikeholdsetterslep på navigasjonsinfrastrukturen. For 2023 settes et samlet måltall for redusert vedlikeholdsetterslep for navigasjonsinfrastruktur på 5%.

Sjøsikkerhetsanalysen

Vi viser til prioriteringsoppdraget for NTP 2025-2036, der det går frem at Kystverkets forslag skal ta utgangspunkt i bl.a. oppdatert sjøsikkerhetsanalyse. Vi legger dermed til grunn at ny sjøsikkerhetsanalyse vil danne en del av grunnlaget for Kystverkets innspill til prioriteringer med frist 31. mars.

Los- og sjøtrafikksentraltjenestene

Vi ber om at Kystverket i 2023 fortsatt følger opp resultatene fra kartleggingsarbeidet av sikkerhetskultur for los- og sjøtrafikksentraltjenestene. Kystverket skal sikre at personell i operativ virksomhet innen los- og sjøtrafikksentraltjenestene har god forståelse av egen og tjenestenes rolle i å ivareta sikkerheten til sjøs, og at sjøsikkerhet tillegges avgjørende vekt i den operative tjenesteytingen.

Vi viser for øvrig til bestillingen om gjennomgang av lostjenesten, lospliktreglene og Kystverkets sektoravgifter som departementet sendte 9. september med frist 1. mai 2023. Kystverket må også sette av ressurser til oppfølging av dette arbeidet også etter 1. mai.

Miljøtiltak mot kvikksølvforurensning ved U-864

Ekspertutvalget som vurderte den videre håndteringen av U-864 la fram sin rapport i september 2022. Rapporten er på høring fram til 27. januar 2023. Regjeringen vil etter dette ta stilling til valg av miljøtiltak og videre oppfølging. Nærings- og fiskeridepartementet vil, på bakgrunn av regjeringens beslutning, komme tilbake til Kystverket med bestilling om videre håndtering av ubåtvraket.

Nasjonal atomberedskapsøvelse

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet skal gjennomføre en nasjonal atomberedskapsøvelse våren 2023. Kystverket må i 2023 sette av ressurser til å delta i øvelsen.

Følge opp anbefalinger i miljørisiko- og beredskapsanalysen fra 2022

Kystverket ferdigstilte i 2022 ny miljørisiko- og beredskapsanalyse. Etaten må i 2023 følge opp denne, herunder nyttiggjøre resultatene fra analysen i kunnskapsgrunnlaget og prioriteringsforslaget til ny NTP.

Test og treningssenter for beredskap mot akutt forurensning på Fiskebøl

Statsbygg har fått i oppdrag å gjennomføre avklaringsfase for etablering av test- og treningssenter for beredskap mot akutt forurensning på Fiskebøl, jf. Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor. NFD skal etablere et prosjektråd bestående av NFD, KDD, Statsbygg og Kystverket.

NFD skal i det videre arbeidet med prosjektet etablere og lede et prosjektråd der også Statsbygg, KDD og Kystverket skal bidra. NFD kommer nærmere tilbake til dette i egen bestilling.

Teknologiutvikling for effektive og sikre transportløsninger

Kystverket skal delta i det tverrsektorielle datasamarbeidet i regi av Entur AS, jf. eget oppdragsbrev om dette som vil bli sendt fra Samferdselsdepartementet på nyåret.

Kystverket skal dele AIS-satellittdata som anses å ikke inneholde personopplysninger gjennom den digitale plattformen Blue Justice Community. Vi kommer tilbake til ev. oppdrag om å utvikle en løsning for deling av slike data i den digitale plattformen.

Kystverket skal delta i videreutviklingen av det tverretatlige BarentsWatch-samarbeidet, og lede etatsgruppen for BarentsWatch. Kystverket skal videre legge til rette for datadeling gjennom BarentsWatch og ha god oversikt over egne data og gode beskrivelser av disse dataene. Kystverket må gjøre dataene tilgjengelig i en form som gjør det mulig å gjenbruke dem i BarentsWatch og andre nasjonale delingsplattformer

BarentsWatch understøtter flere samfunnskritiske funksjoner, og Kystverket skal i 2023 prioritere å ivareta sikkerheten og oppetiden til tjenestene BarentsWatch leverer.

Sikre areal for skipstrafikk og sjøtransport

Kystverket skal involvere seg tidlig i lokale og regionale planprosesser for å bidra til gode løsninger for sjøtransporten. Effektiv sjøtransport fordrer tilgang til både sjøareal og landareal. Kystverket skal bruke virkemidlene i plan- og bygningsloven som verktøy i arbeidet med kommunale og regionale planforslag dersom disse har betydning for effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havn og/eller bruk av farvann. Tilsvarende skal Kystverket i kommunalt og regionalt planarbeid ivareta nasjonale eller vesentlige regionale interesser, både innenfor sjøtransport og havnesektoren, for å legge til rette for effektive logistikkjeder, næringsutvikling og bidra til omstilling til lavutslippssamfunnet.

Nasjonal transportplan 2025-2036

SD og NFD har sendt bestilling om utredninger og prioriteringer til neste NTP med frist hhv. 22. januar og 31. mars 2023. Kystverket må sette av ressurser til å følge opp leveransene og bistå departementet i utarbeidelsen av stortingsmeldingen.

NFD og SD legger vekt på at relevante myndigheter bidrar med sin kompetanse der det er aktuelt, og Kystverket må sørge for at særlig Sjøfartsdirektoratet involveres på hensiktsmessig måte i dette arbeidet.

3.3 Andre oppdrag og leveranser

Kystverket skal i 2023

- videreføre arbeidet med Stad skipstunnel i tråd med føringer i supplerende tildelingsbrev nr. 5 2021 og øvrig styringsdialog,
- ferdigstille arbeidet med å utvide tjenesteområdet til sjøtrafikksentralene fra Ålesund til Kristiansund,
- harmonisere kommunale og statlige fartsforskrifter, gjøre disse tilgjengelige for brukerne samt sørge for samsvar mellom fartsforskrifter- og skilting i farvannet før fritidsbåtsesongen 2023,
- sammen med relevante etater bidra til utvikling, oppdatering og tilgjengeliggjøring av kunnskap om klimagassutslipp, alternative energibærere og miljøpåvirkning fra skipstrafikk og havnedrift. I tillegg til Kystverkets egne analyser, bør kunnskapen være tilgjengelig for bruk i utredning av infrastrukturprosjekter generelt, i kommunal og statlig planlegging og til ulike forsknings- og analyseformål,
- fortsette å tilpasse miljøberedskapen for håndtering av akutt forurensning i islagte farvann og kaldt klima, og
- vektlegge samordning av etatens digitaliseringsarbeid med henblikk på å effektivisere, hente ut stordriftsfordeler og se tjenesteutviklingen i sammenheng i hele organisasjonen.

3.4 Styringsinformasjon

Oppfølging av NTP-indikatorer

- Netto nytte i porteføljen av tiltak i farvannet, som fremgår av NTP 2022-2033
- Endring i investeringskostnad siden Nasjonal transportplan 2018-2029

- Endring i reisetid/reisetidsreduksjon
- Endring i klimagassutslipp fra transportsektoren målt i CO₂-ekvivalenter

- Netto antall dekar inngrep i naturområder med nasjonal eller vesentlig regional verdi

Tilleggsrapportering/annen styringsinformasjon

- Ventetid på los
- Endring av seilingstid som følge av farledstiltak
- Utvikling av effektiviteten i godstransporten ved bruk av SSBs prisindeks for transport og lagring
- Utvikling i utvalgte konkurranseflater sjø-vei: import på containere vs. lastebil
- Antall drepte og skadde som følge av alvorlige grunnstøtinger og kollisjoner i sjøtransporten
- Oppetid på maritim infrastruktur og -tjenester
- Antall ulykker med akutt forurensning i sjøtransporten
- Resultatindikatorer for lostjenesten
- Utslipp fra skipstrafikk i CO2-ekvivalenter i Norsk økonomisk sone basert på AIS-data.
- Karbonintensitet fra godstransport på sjø som rapportert iht. Forordning (EU) 757/2015 av 29. april 2015 om overvåking, rapportering og verifikasjon av CO2-utslipp fra sjøtransport (MRV-forordningen)

Innen området miljøberedskap skal Kystverket rapportere på følgende:

- Årlig trening, kurs eller øvelse for 80 % av Kystverkets depotstyrker
- Årlig trening for 80 % av fartøy som inngår i statlig forurensningsberedskap
- 90 % av beredskapsressursene skal være operative og tilgjengelige
- 98 % operativ tilgjengelighet på fartøyer i statlig slepeberedskap
- Alle skipsvrak som utgjør en høy risiko for miljøskade, skal ha overvåkingstiltak.
- Ingen alvorlige miljøskadelige utslipp fra skipsvrak med overvåkingstiltak

Styringsparameterene over skal revideres i 2023. NFD kommer tilbake til dette i egen bestilling.

4. Andre forutsetninger og føringer

4.1 Mangfold og likestilling

Kystverket har plikt til å fremme likestilling og hindre diskriminering. Kystverket skal tilby likeverdige tjenester til hele befolkningen. Ansatte i Kystverket bør også gjenspeile mangfoldet i befolkningen, og dette skal påvirke alle nivåer i Kystverket. Ledergruppen i Kystverket skal prioritere mangfoldskompetanse, både internt i ledergruppen og i forbindelse med rekruttering.

Kystverket skal utarbeide strategier og tiltak som er egnet til å oppfylle regjeringens målsetninger om likestilling og mangfold. Arbeidet skal omtales i årsrapporten for 2023 og senere år, og vil bli fulgt opp i styringsdialogen.

4.2 Tillitsreformen

For å skape et større faglig handlingsrom for førstelinjen i staten og kommunesektoren forventer departementet at Kystverket arbeider aktivt med å sette tillitsreformen på dagsorden, og at virksomheten vurderer hvilke utviklingsprosesser, konkrete tiltak og utprøving av nye og endrede løsninger og prosesser (piloter) som kan være hensiktsmessige, og iverksetter disse. Prioriterte tiltak er reduserte rapporterings- og dokumentasjonskrav, mindre bruk av aktivitetsstyring, styrket medbestemmelse og bedre mulighet for involvering av ansattes organisasjoner og brukerorganisasjoner, forbedret styring, organisering og samordning, og økt bruk av tillitsbasert ledelse. Departementet legger opp for dialog om disse temaene i løpet av 2023.

4.3 Åpenhet, arkivering og innsyn

Regjeringen har et mål om å føre en politikk for mer åpenhet, med utgangspunkt i arkiv- og offentlighetsloven. Forutsetningen for dette politiske målet er en riktig praktisering av regelverket om åpenhet, arkivering og innsyn. Det forventes at Kystverket iverksetter tiltak som vurderes som nødvendige for å sørge for overholdelse av regelverket om åpenhet, arkivering og innsyn, som tar utgangspunkt i kravene om internkontroll i Reglement for økonomistyring i staten og Arkivverkets veileder for etablering av internkontroll på arkivområdet. Kystverket kan benytte Arkivverkets verktøy for risikovurdering av arkivholdet i en virksomhet, for å kartlegge status og gjennomføre en egenevaluering i virksomheten på dette området. Vurderingene, planlagte tiltak og gjennomføringen i 2023 vil bli fulgt opp gjennom styringsdialogen.

4.4 Reisekutt og de nye flyreiseavtalene

I statsbudsjettet 2023 er driftspostene kuttet med 20 prosent av reisebudsjettet sammenlignet med faktiske reisekostnader i 2019. Statens innkjøpscenter i Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) har også inngått nye flyreiseavtaler, som omfatter 327 ulike strekninger med 629 tilhørende avtaleområder. En viktig forutsetning for å realisere innsparingspotensialet i Kystverket vil være å utnytte de nye flyreiseavtalene i størst mulig grad. I tillegg må Kystverket selv vurdere potensialet for å redusere reiser, for eksempel ved å bruke digitale møter i større grad. Oppfølgingen av reisekutt og flyreiseavtaler i Kystverket vil bli fulgt opp i styringsdialogen i løpet av 2023.

4.5 Nye retningslinjer for lokalisering av statlige virksomheter

Kystverket skal gjøre seg kjent med justerte retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og statlig tjenesteproduksjon, som erstatter tidligere retningslinjer fra 2019, fastsatt ved kongelig resolusjon i statsråd 12. august 2022. De nye retningslinjene gjelder fra dette tidspunktet. Praktisering av de nye retningslinjene vil bli fulgt opp i styringsdialogen.

5. Styring og kontroll i virksomheten

5.1 Effektivisering

Etaten skal i årsrapporten rapportere om tiltak for å effektivisere virksomheten. Indikatorene for drifts- og administrasjonseffektivitet videreføres, og rapporteres om i tertial- og årsrapport. Indikatorene settes opp i en tidsserie på tre år, der sammenligningsgrunnlaget er tilsvarende periode de to foregående årene.

5.2 Risikovurderinger og internkontroll

5.2.1 Risikovurderinger

Risikostyring skal være en integrert del av den kontinuerlige virksomhetsstyringen.

Kystverket skal i 1. tertialrapport levere en risikovurdering til departementet av målene satt i tildelingsbrevet for 2023. Risikovurderingen skal inneholde vurderinger av strategiske og operasjonelle risikoer for samtlige mål, både i budsjettåret og på lengre sikt.

Risikoreduserende tiltak og gjenværende risiko etter tiltak skal omtales. Videre skal det opplyses om vesentlige endringer i risiko knyttet til gjennomføring av budsjettet i form av mer- eller mindreforbruk. Vurderingen skal synliggjøre eventuelle avvik og hvilke tiltak virksomheten iverksetter for å rette avvikene, med sikte på økt måloppnåelse i inneværende år. Den skal også inneholde en vurdering og begrunnelse for hvilken restrisiko som aksepteres.

Kystverket skal i 2. tertialrapport levere en oppdatert risikovurdering av målene for året, hvor det dokumenteres hvilken effekt tiltakene har hatt.

5.2.2 Internkontroll

Kystverket skal i årsrapporten gi en overordnet tilstandsvurdering av etatens internkontroll, herunder om det er avdekket vesentlige svakheter i etatens internkontroll og hvilke tiltak som eventuelt er iverksatt for å bedre denne. Det skal også rapporteres om internkontrollen har avdekket vesentlige avvik og hvilke forbedringstiltak som eventuelt er iverksatt.

5.3 Samfunnssikkerhet

Kystverket skal ha god styring og kontroll med egen sikkerhet og beredskap, og arbeide systematisk med å forebygge uønskede hendelser.

Kystverket skal i arbeidet med samfunnssikkerhet følge opp de mål, krav og prioriteringer som fremgår i "Strategi for samfunnssikkerhet i transportsektoren" av 2020. Arbeidet med samfunnssikkerhet skal være målbart, systematisk og sporbart, og inngå som en integrert del av etatens virksomhet. Kystverket skal i 2023 rapportere til departementet på status i oppfølgingen av egen strategi for samfunnssikkerhet.

Som følge av Russlands angrepskrig mot Ukraina er den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa svært alvorlig. I den forbindelse må Kystverket utvise økt årvåkenhet mot digitale angrep og andre mistenkelige eller uønskede hendelser, samt ha lav terskel for å varsle departementet om hendelser. Kystverket må videre iverksette hensiktsmessige tiltak og gjennomgå egne beredskapsplaner for å øke egen motstandsevne. Kystverket må videre vurdere om etaten er tilstrekkelig forberedt innen hele krisespekteret fra fred til kriser og krig, og ev. vurdere om det bør iverksettes tiltak for å være tilstrekkelig forberedt.

Kystverket skal i 2023 prioritere videre arbeid knyttet til implementering av sikkerhetsloven.

Sikkerhet skal ivaretas og dokumenteres i samsvar med nasjonal strategi for digital sikkerhet og tilhørende tiltaksplan. Arbeidet med digital sikkerhet skal forebygges IKT-

sikkerhetshendelser som kan forårsake alvorlig skade i egen virksomhet eller hos andre. Kystverket har ansvar for å håndtere digitale angrep i egen virksomhet.

Kystverket har fått i oppdrag å etablere overordnet og koordinerende sektorresponsmiljø (SRM) for maritim sektor. Et slikt SRM skal bl.a. være et kontaktpunkt for alvorlige digitale hendelser i maritim sektor, med ansvar for viderevarsling til departementet, Nasjonalt Cybersikkerhetssenter hos NSM og andre relevante aktører. Arbeidet med å etablere SRM skal gjøres i nært samarbeid med Sjøfartsdirektoratet og dialog med andre berørte aktører. NFD vil komme nærmere tilbake til Kystverket om etableringen av SRM i egen bestilling.

Kystverkets sikkerhets- og beredskapsarbeid skal være risikobasert, og virksomheten skal regelmessig gjennomføre og ta lærdom av øvelser. Staten skal oppdatere styringsdokumenter og planverk med utgangspunkt i evaluering av hendelser og øvelser.

Kystverket har også ansvaret for at det internasjonale regelverket om maritim sikring gjennomføres i norske havner og havneanlegg, og må i 2023 følge opp dette i lys av utviklingen i trusselbildet.

5.4 Oppfølging av Riksrevisjonens regnskaps- og forvaltningsrevisjoner

Kystverket må i 2023 følge opp bestillingen om oppfølging av Riksrevisjonens undersøkelse om myndighetenes arbeid med å tilpasse infrastruktur og bebyggelse til et klima i endring, jf. supplerende tildelingsbrev nr. 3 i 2022. I bestillingen ber vi Kystverket:

- gjennomføre kartlegginger og undersøkelser av eksisterende infrastruktur som etaten har ansvar for med henblikk på å sørge for at vi har tilstrekkelig oversikt over infrastrukturens tilstand og sårbarhet for fremtidige klimaendringer.
- sørge for å ha tilstrekkelig kunnskap om hvor sårbarheten og de potensielle konsekvensene av klimaendringer er størst, hvor det er behov for tiltak og hvilke tiltak som gir størst mulig risikoreduksjon til lavest mulig kostnad.
- gjøre rapporteringen til departementet innen klimatilpasning mer resultatorientert, og sørge for at den gir et godt bilde av hvordan gjennomførte tiltak bidrar til å gjøre eksisterende infrastruktur mer robust overfor fremtidige klimaendringer.

5.5 Fellesføringer fra regjeringen

5.5.1 Lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse

Statlige virksomheter skal ha lærlinger knyttet til seg, og antall lærlinger i virksomheten skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med flere enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst én lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn én lærling. Kystverket skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. I tillegg ber vi om at Kystverket arbeider for å ta imot studenter i praksis, i tråd med intensjonene i arbeidslivsrelevansmeldingen.

I årsrapporten for 2023 skal virksomheten rapportere følgende: Antall lærlinger, om virksomheten har vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag, samt hvilket

opplæringskontor virksomheten er knyttet til. Kystverket skal også rapportere om arbeidet som er gjennomført for å ta imot studenter i praksis. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsakene til dette og hva virksomheten har gjort for å oppfylle kravene.

5.5.2 Redusere konsulentbruken

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. I 2023 skal Kystverket arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Kystverket skal i årsrapporten for 2023 rapportere om konsulentbruken, inkludert om tiltak som ble iverksatt og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder i Kystverket der virksomheten benytter konsulenter i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Kystverket skal som en del av rapporteringen også gi en overordnet omtale av eventuelle kjøp av konsulenttjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2023 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

5.3.3 Virksomhetene skal vurdere mulighetene for desentralisert arbeid og legge til rette for dette der det er formålstjenlig.

Kystverket skal vurdere hvilke muligheter som finnes for å øke bruk av desentralisert arbeid, med hensikt om å oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø, som kan gi distriktpolitiske gevinster. Dette vil være særlig aktuelt i forbindelse med utlysning av stillinger, men kan også være aktuelt for ansatte som ønsker dette. Slikt desentralisert arbeid bør fortrinnsvis kombineres med anledning til å tilhøre et lokalt kontorfellesskap, der dette er tilgjengelig. Dersom økt bruk av desentralisert arbeid ikke lar seg gjennomføre i virksomheten, skal dette begrunnes. For eksempel hvis desentralisert arbeid medfører at virksomheten ikke kan levere godt på sine hovedoppgaver. Virksomhetens ledelse har ansvar for å legge rammene rundt hvordan økt bruk av desentralisert arbeid skal gjennomføres i sin virksomhet etter drøfting med ansatte og deres organisasjoner. Dette må gjøres ut fra juridisk rammeverk, arbeidsfelt, oppgaver og kompetansebehov.

Kystverket skal i årsrapporten redegjøre for sin vurdering av mulighetene for desentralisert arbeid, omfang og bruk av desentralisert arbeid i virksomheten og erfaringene med dette. Dersom virksomheten ikke har hatt økning i desentralisert arbeid, eller dersom bruken har gått ned, skal det særskilt redegjøres for årsakene til dette. Departementene skal sammenfatte rapportene fra sine virksomheter. Kommunal- og distriktsdepartementet skal på grunnlag av disse rapportene gi en samlet vurdering av erfaringer med slikt desentralisert arbeid i statlige virksomheter.

6. Rapportering og oppdrag

Vi viser til pkt. 4.1 Rapportering i Instruks for Kystverket.

6.1 Første tertialrapport

I rapporten for første tertial, som skal sendes departementet senest 2. juni, skal Kystverket gi en kort og overordnet vurdering av status for hvert mål, med vekt på ev. vesentlige resultatavvik og avvik fra krav og forventninger i dette tildelingsbrevet. Ved vesentlige avvik skal korrigerende tiltak omtales.

Rapporten skal inneholde regnskapsstatus per 30. april 2023 og prognose for forbruk for hele 2023, i tillegg til bruk av fullmakter gitt ved behandlingen av Prop. 1 S (2022–2023) som gjelder forpliktelser ut over budsjettåret.

Etaten skal sammen med første tertialrapport også rapportere om vesentlige endringer i etatens vurderinger av operasjonelle risikoer knyttet til arbeidet med prosjektet Stad skipstunnel. Videre skal etaten i et eget vedlegg rapportere om samfunnssikkerhet i tråd med pkt. 5.3.

6.2 Andre tertialrapport

I rapporten for andre tertial, som skal sendes departementet senest 27. september, skal Kystverket gi en kort og overordnet vurdering av status for hvert mål, med vekt på ev. vesentlige resultatavvik og avvik fra forutsetninger og krav i dette tildelingsbrevet. Ved vesentlige avvik skal korrigerende tiltak omtales. Rapporten skal inneholde regnskapsstatus per 31. august 2023 og prognose for forbruk for hele 2023. Videre skal etaten i et eget vedlegg rapportere om samfunnssikkerhet i tråd med pkt. 5.3.

Øvrige rapporteringskrav for første og andre tertialrapport går fram av vedlagte oversikt.

6.3 Årsrapporten

Kystverket skal sende departementet årsrapporten for 2023 innen 15. mars 2024.

Årsrapporten skal følge kravene i Bestemmelsene om økonomistyring i staten, pkt. 1.6.1, 2.3.3 og 3.4, Finansdepartementets rundskriv R-115 samt maler for årsrapport og årsregnskap fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring.

Rapporteringen i årsrapporten følger av bestemmelsene og R-115 samt av de krav og føringer som er omtalt i dette tildelingsbrevet. Rapporteringen skal inneholde vurderinger og analyser av utviklingen under hvert av målene og nøkkeltall for virksomheten i 2023.

7. Budsjettvedtak og fullmakter

Stortinget vedtok 20. desember 2022 statsbudsjettet for 2023, jf. Prop. 1 S (2022–2023) og Innst. 13 S (2022–2023).

7.1 Bevilgninger

For Kystverket ble disse bevilgningene vedtatt:

Kap. 916 Kystverket

Post	Benevnelse	kr
01	Driftsutgifter, kan nyttes under post 45	2 127 350 000
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	33 700 000
30	Nyanlegg og større vedlikehold, <i>kan overføres</i>	655 900 000

45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres, kan nyttes under post 01</i>	196 700 000
60	Tilskudd til fiskerihavneanlegg, <i>kan overføres</i>	36 100 000
70	Tilskudd for overføring av gods fra vei til sjø, <i>kan overføres</i>	18 300 000
71	Tilskudd til effektive og miljøvennlige havner, <i>kan overføres</i>	98 200 000
	Sum kap. 916	3 166 250 000

Kap. 3916 Kystverket

Post	Benevnelse	Kr
02	Andre inntekter	13 800 000

Kap. 5574 Sektoravgifter under Nærings- og fiskeridepartementet

Post	Benevnelse	Kr
77	Sektoravgifter Kystverket	984 433 000

7.2 Fullmakter

Nedenfor følger en oversikt over fullmakter som delegeres til Kystverket. Det gjelder budsjettfullmaktene som Stortinget vedtok ved behandlingen av Prop. 1 S (2022–2023), jf. Innst. 13 S (2022–2023), fullmakter som er delegert til Nærings- og fiskeridepartementet etter bevilgningsreglementet og andre fullmakter.

- Merinntektsfullmakt på kap. 916 postene 01 og 45 mot tilsvarende merinntekt under kap. 3916 post 02 og kap. 5577 post 74
- Fullmakt til å nytte 10 mill. kroner av salgsinntekter fra salg av fiskerihavner under kap. 3916, post 02 til gitte formål under kap. 970, post 30
- Tilsagnsfullmakter på kap. 916 postene 60, 70 og 71
- Fullmakt til å pådra staten forpliktelser for investeringsprosjekter på kap. 916, post 30
- Fullmakt til å overskride bevilgningen under kap. 916, post 21 ved akutt forurensning
- Fullmakt til å selge og bortfeste fast eiendom
- Fullmakt til postering mot mellomværendet med statskassen
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret
- Fullmakt til å overskride bevilgninger mot tilsvarende innsparinger på kap. 916, postene 01 og 45

For fullmakten til salg og bortfeste av fast eiendom delegerer Nærings- og fiskeridepartementet til Kystverket fullmakt til å selge og bortfeste fast eiendom, inkl. ikke-næringsaktive fiskerihavner, inntil 3 mill. kr i hvert enkelt tilfelle. Salgsinntekter føres på kap. 3916, post 02.

Dersom det oppstår behov for å ta i bruk fullmakten til å overskride bevilgningen ved akutt forurensning, må Kystverket kontakte departementet umiddelbart.

I vedlegg 2 er fullmaktene gjengitt i sin helhet.

Videre delegeres disse fullmaktene til Kystverket:

- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret.
- Fullmakt til å behandle erstatningskrav mot staten.

Oppfølging av fullmaktene

Flere av de delegerede fullmaktene gjelder forpliktelser utover budsjettåret. Departementet understreker at Kystverket skal ha systemer som gir god oversikt over hvordan fullmaktene er disponert. Staten skal til enhver tid styre virksomheten slik at den holder seg innenfor gjeldende fullmakter.

7.4 Tildeling og delegering

Under henvisning til overnevnte og § 7 i Reglement for økonomistyring i staten stiller Nærings- og fiskeridepartementet med dette til disposisjon for Kystverket de bevilgningene som er omtalt i pkt. 7.1 og fullmaktene som er omtalt i pkt. 7.2 i dette brevet.

Med hilsen

Ottar Ostnes (e.f.)
ekspedisjonssjef

Petter Nedrås Falkung
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Riksrevisjonen