



KYSTVERKET

«MOTTAKERNAVN»  
«ADRESSE»  
«POSTNR» «POSTSTED»

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:  
2022/3241-7 Jeanette Assev-Lindin 27.04.2023

## Invitasjon til informasjonsmøte og høring av forslag til forskrift om gjennomføring av Forordning (EU) 2019/1239 av 20. juni 2019 om opprettelse av et europeisk miljø for rapportering fra skip og om oppheving av direktiv 2010/65/EU

### 1. Innledning

På vegne av Nærings- og fiskeridepartementet sender Kystverket på høring forslag til forskrift om gjennomføring av Forordning (EU) 2019/1239 av 20. juni 2019 om opprettelse av et europeisk miljø for rapportering fra skip og om oppheving av direktiv 2010/65/EU, heretter kalt EMSWe-forordningen.

EMSWe-forordningen finnes blant annet her på EUR-LEX: [EUR-Lex - 32019R1239 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#). Det finnes også en uoffisiell norsk oversettelse som er lagt ved dette brevet.

Forslaget er også tilgjengelig på [www.kystverket.no](http://www.kystverket.no) og høringen er åpen for alle. Vi ber om at eventuelle merknader leveres i Kystverkets løsning for høringer på Kystverkets nettsider eller sendes til [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no) innen **26. juni 2023**.

Kystverket ønsker også å invitere til **et informasjonsmøte** om implementeringen av EMSWe forordningen på Gardermoen **mandag 12. juni 2023** for å gi informasjon om status i arbeidet, herunder hvilke prosesser som foregår i EU. De som ønsker å delta på et slikt møte kan gi beskjed på e-post til Jeanette Assev-Lindin **innen 29. mai 2023**.

Spørsmål om høringen kan rettes til: Jarle Hauge på tlf. 951 60 530 eller e-post [jarle.hauge@kystverket.no](mailto:jarle.hauge@kystverket.no) eller Jeanette Assev-Lindin på tlf. 924 89 905 eller e-post [jeanette.assev-lindin@kystverket.no](mailto:jeanette.assev-lindin@kystverket.no)

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,  
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847  
E-post: [post@kystverket.no](mailto:post@kystverket.no)  
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242  
Bankgiro: 7694 05 06766



## 2. Bakgrunn

Hovedmålet til forordningen er å fastsette harmoniserte regler for rapportering av informasjon som er påkrevd i forbindelse med skipsanløp til og avgang fra havn. For å oppnå dette vil man sikre at det samme datasettet meldes til hvert enkelt nasjonale Single Window på samme måte og format.

EMSWe-forordningen er resultatet av EUs arbeid med å evaluere og revidere EU-regelverk som omhandler sikkerhet og effektivitet i maritim transport. I 2017 ble det gjennomført en spørreundersøkelse som skulle avdekke hva som fungerte og hva som ikke fungerte. Resultatet av denne undersøkelsen viste blant annet at flere medlemsland hadde problemer med å innføre et nasjonalt maritimt single window (NMSW) og at man derfor ikke oppnådde den ønskede forenklingen.

Kystverket sendte forslaget til EMSWe-forordning på høring sommeren 2018. Høringssvarene som ble mottatt var i stor grad kun positive. De fleste pekte på at det vil innebære en forenkling for brukerne at meldepliktene håndteres mest mulig likt innad i EU.

I juni 2019 ble forordningen vedtatt i Europaparlamentet og den trådte i kraft kort tid etter. Forordningen får anvendelse fra 15. august 2025, jf. forordningens artikkel 26.

EØS-komiteen traff 29. april 2022 beslutning om å endre EØS-avtalens vedlegg XIII ved innlemmelse av EMSWe forordningen. Forordningen ble innlemmet med følgende tilpasningstekst: «As regards the EFTA States, Article 11(2) and the customs reporting obligations specified in point 7 of Part A of the Annex shall not apply.» Denne tilpasningen er en følge av at EØS-avtalen ikke omfatter tollområdet.

Når forordningen nå er tatt inn i EØS-avtalen må forordningen gjennomføres i norsk rett, og det er dette som er formålet med forskriften som nå sendes på høring. Det gjøres derfor oppmerksom på at det er liten grad av mulighet til å påvirke innholdet i forskriften.

## 3. Om EMSWe forordningen

Forordningen innebærer at det skal etableres et EMSWe som alle medlemsland forpliktes til å bruke. EMSWe skal bestå av et nettverk av Nasjonale Maritime Single Window (NMSW) med et europeisk harmonisert datasett og grensesnitt for skipsrapportering. Dette oppnås gjennom bruk av en felles programpakke utviklet av EU for elektronisk rapportering, en spesifisering av et harmonisert grafisk grensesnitt for manuell rapportering, samt en nasjonalt tilpasset grensesnittfunksjon mot de nasjonale myndigheter og havner som mottar data fra systemet. Prinsippet om å rapportere en gang per anløp er videreført.

Forordningen peker ut de meldepliktene som skal gjennomføres gjennom det nye EMSWe, jf. forordningens vedlegg 1. Forordningen innfører ingen nye meldeplikter, men viser kun til eksisterende forpliktelser. Forordningen regulerer derfor kun måten det skal rapporteres på.

Forordningen peker på følgende rapporteringsforpliktelser som skal inkluderes i EMSWe (forordningens vedlegg):

1. Rapporteringsforpliktelser som følger av EU- regelverk:

- Anløpsmelding fra skip som ankommer og går fra havner i medlemslandene, jf. artikkel 4 i direktiv 2002/59/EF
- Grensekontroll av personer, jf. artikkel 19 i forordning 2016/399
- Melding om farlig eller forurensende last, jf. artikkel 13 i direktiv 2002/59/EF
- Melding om avfall og lastrester, jf. artikkel 6 (1) i direktiv 2019/883 (tidligere 2000/59)
- Fremlegging av sikkerhetsopplysninger, jf. artikkel 6 i forordning 725/2004
- Opplysninger om personer om bord, jf. artikkel 4 (2) og 5(2) i direktiv 98/41/EF
- Sikker lasting og lossing av bulkskip, jf. artikkel 7 (1) punkt b) i direktiv 2001/96/EF
- Havnestatskontroll, jf. artikkel 9 (1) i direktiv 2009/16/EF
- Statistikk over sjøtransport, jf. artikkel 3 direktiv 2009/42/EF
- Tollformaliteter (ikke aktuelt for Norge, jf. tilpasningstekst)

2. Rapporteringsforpliktelser som inkluderer opplysninger som følger av FAL-konvensjonen eller andre juridiske forpliktelser:

- FAL form 1-7
- Helseerklæring for sjøfolk (IHR -regulations)

3. I tillegg skal EMSWe datasettet inkludere nasjonale meldeplikter som knytter seg til anløp til havn. I Norge vil dette gjelde for følgende rapporteringsforpliktelser:

- Melding om anløp av utenlandske fartøy, jf. forskrift om utenlandske fartøyers anløp til og ferdsel i norsk territorialfarvann
- Krav om losbestilling og rapportering av farledsbevisseilas, jf. lospliktforskriften
- Utvidet grensekontroll av personer, inkludert av- og påmønstring, jf. grenseforskriften
- Rapportering av NOX utslipp, jf. særavgiftsforskriften

I dag gis de fleste av disse meldepliktene i SSN, men ikke alle. De meldepliktene som per i dag gis på annen måte er:

1. Informasjon om personer om bord i passasjerskip, jf. EU-direktiv 98/41/EC. Arbeidet med å inkludere denne rapporteringen i NMSW er allerede i gang. Direktiv 2017/2109 krever at denne rapporteringen gjøres gjennom NMSW innen 20. desember 2023.
2. Melding om lasting og lossing fra bulkskip. Denne gis i dag direkte til havneanlegget, jf. forskrift om fartøys meldeplikter etter havne- og farvannsloven.
3. Statistikk over sjøtransport. Dette rapporteres i dag av havnene til SSB.
4. Tillegg til rapportering om grensekontroll - informasjon om av- og påmønstring. Denne håndteres i dag av lokal politi myndighet.

Disse vil nå måtte rapporteres gjennom EMSWe innen 15. august 2025.

Forordningens henvisning til helseerklæring for sjøfolk er foreløpig noe uklar. Det antas at denne henvisningen har sammenheng med at det skal etableres en felles skipshygienedatabase, jf. artikkel 17. Dette må avklares i samråd med Helsedirektoratet i det videre arbeidet med implementering av EMSWe- forordningen. Kommisjonen skal vedta tekniske spesifikasjoner, standarder og prosedyrer for å sette opp en slik database, men dette har foreløpig ikke vært diskutert.

Videre gir forordningen EU-kommisjonen hjemmel til å definere de datasett og det dataformat som EMSWe skal bruke, herunder også til å endre og oppdatere listen over hvilke meldeplikter som skal være omfattet av forordningen. Kommisjonen har siden høringen i 2018 samlet inn datasett fra alle medlemsland for å lage et samlet datasett som viser den totale mengden rapporteringselementer som skal rapporteres i EU. Norge rapporterte nasjonale krav om dataelementer inn til EU kommisjonen i 2020. Den 7. november 2022 ble delegert kommisjonsforordning EU 2023/205 som supplerer EMSWe forordningen fastsatt. I denne ble EMSWe datasettet som det vises til i EMSWe forordningens artikkel 3 (3) fastsatt. Denne er for øyeblikket under vurdering i Norge.

Etter at forordningen får anvendelse i august 2025 vil endringer i EMSWe-datasettet måtte godkjennes av Kommisjonen. For rapporteringsforpliktelser som stammer fra internasjonalt regelverk vil dette skje automatisk, men ved endringer i nasjonale rapporteringsforpliktelser vil dette måtte skje gjennom at medlemsstaten melder dette inn til Kommisjonen som etter dette skal godkjenne en endring i EMSWe-datasettet. Forordningen åpner for at kommisjonen kan avvise et ønske om endringer i datasettet. Det legges opp til at EMSWe datasettet kan endres en gang i året.

Forordningen krever at det utpekes en nasjonal koordinator i artikkel 18. Ettersom Kystverket er gitt ansvaret for koordinering, drift og utvikling av SafeSeaNet i Norge, er Kystverket utpekt som nasjonal koordinator for EMSWe forordningen. Som nasjonal koordinator for EMSWe vil Kystverket ha ansvar for å melde inn behov for endring i datasettet, herunder både nye dataelement og endringer i eksisterende nasjonale krav, til EU kommisjonen.

Det skal også etableres et felleseuropeisk bruker- og tilgangsstyringssystem. Det vil si at alle som er registrert i et europeisk NMSW skal ha én brukeridentitet med tilgangsrettigheter til å rapportere skipsanløp og avgang innen EU og EØS området. Det er foreløpig ingen utfyllende bestemmelser klare på dette punktet.

Medlemsstaten pålegges videre å utpeke en nasjonal myndighet som ansvarlig for håndtering av brukere og tjenesteytere i bruker- og adgangskontrollsystemet, som nasjonal koordinator for EMSWe vil dette være Kystverkets ansvar i Norge.

Forordningen pålegger videre EU -kommisjonen å opprette flere felles databaser, herunder en skipsdatabase, stedsdatabase, database over farlige stoffer og skipshygienedatabase. Opprettelsen av disse vil gjøre det lettere å rapportere og lettere å gjenbruke informasjon som rapporteres. De felles databasene vil vedlikeholdes sentralt i EU, og medlemsstatene er forpliktet til å bruke disse som grunnlagsdata i forbindelse med skiprapportering.

Det er fastsatt en kommisjonsforordning 2023/204 om fastsettelse av tekniske spesifikasjoner, standarder og prosedyrer for det europeiske maritime miljø for rapportering for sjøfart. Dette er en gjennomføringsrettsakt som omhandler de tekniske og funksjonelle spesifikasjonen til et maritimt single window, inkludert grafisk grensesnitt, skipsdatabasen, databasen om farlig stoffer og stedsdatabasen, brukerstøtte funksjoner og offentlig publisering av ankomsttider.

#### 4. Videre arbeid med implementering av forordningen

Kystverket deltar i flere ekspertgrupper i EU som arbeider med implementeringen av EMSWe. For tiden arbeides det med delegerete rettsakter som skal utarbeide de tekniske spesifikasjonene for grensesnittet mellom de rapporterende skipene og NMSW.

Etttersom implementeringen av EMSWe i Norge ikke inkluderer tollrapportering, jf. tilpasningsteksten i EØS-avtalen, forutsettes det at ytterligere tollrapportering ved ankomst til Norge juridisk sett vil skje utenfor EMSWe. Kystverket vil samarbeide tett med tolletaten for å få på plass en best mulig løsning for rapportering fra skipsfarten slik at også ytterligere tollopplysninger kan rapporteres samtidig med andre meldeplikter.

Kystverket inkluderer også andre relevante myndigheter i arbeidet med EMSWe når arbeidet i EUs ekspertgrupper inkluderer tema som vil få påvirkning for andre etaters ansvarsområde.

For å oppdatere myndigheter og brukere om nåværende status i arbeidet inviterer Kystverket i første omgang til et informasjonsmøte på Gardermoen som omtalt i innledningen til dette brevet.

#### 5. Om forslaget til forskrift

Hjemmel for forskriften er havne- og farvannsloven § 39 som lyder:

*«Departementet kan gi forskrift om etablering, drift og bruk av informasjons- eller kommunikasjonssystemer for gjennomføring av opplysnings- og meldeplikt. Forskriften kan blant annet inneholde bestemmelser om godkjenning, digitale format og digital signatur.»*

Denne bestemmelsen ble tatt inn i havne- og farvannsloven i 2021 og det ble i forarbeidene<sup>1</sup> uttrykt at *«Bestemmelsen vil blant annet gi hjemmel til å regulere Kystverkets nasjonale meldesystem SafeSeaNet, herunder gjennomføring i norsk rett av forordning 2019/1239 om et europeisk Maritime Single Window Environment.»*

Vanlig forskriftsteknikk ved implementering av forordninger i norsk rett er å vise til forordningen i sin helhet i forskriften. Dette foreslås også i dette tilfellet.

#### 6. Økonomiske og administrative konsekvenser

Norge har i dag et velfungerende NMSW som utvikles og driftes av Kystverket. Systemet inkluderer bruker/adgangskontrollsystem, fartøys- og lokasjonsregister og alle EU-pålagte meldeplikter. Dette brukes også for nasjonale meldeplikter og søknader som har sitt opphav i nasjonal lovgivning. EMSWe forordningen vil kreve til dels store tilpasninger i dagens NMSW. Det vil blant annet være behov for å inkludere nye meldeplikter i NMSW (melding om anløp av bulkskip og statistikk), og vil kreve tekniske tilpasninger for å være i tråd med de spesifikasjoner som besluttes i EU.

Kystverket anslo tidligere egen kostnad for nødvendige tilpasninger i SafeSetNet til ca. 9 MNOK, men det er vanskelig å tallfeste kostnadene for disse endringene på nåværende tidspunkt. Dette vil bli tydeligere når de tekniske spesifikasjonene fastsettes. Endringene i NMSW vil også kunne medføre behov for tilpasninger i andre myndigheters systemer.

---

<sup>1</sup> Prop.30 L (2020–2021) Endringer i havne- og farvannsloven mv. (håndheving av fartsovertredelser mv)

Videre vil fremtidige endringer i nasjonale meldeplikter knyttet til anløp av havn måtte ta hensyn til at disse skal inkluderes i EMSWe-datasettet. Dette innebærer at endring eller innføring av nye meldeplikter skal meldes inn til og godkjennes av EU kommisjonen. Det fremkommer at dette skal skje umiddelbart etter at det oppstår behov for å gjennomføre en endring. Forordningen gir også kommisjonen myndighet til å avvise innføring av nasjonale meldeplikter etter en vurdering av blant annet rapporteringsbyrden for skip. Det innebærer at nasjonale tilpasninger i meldepliktene i teorien kan bli avvist av kommisjonen. Det er fortsatt usikkerhet rundt hvordan dette vil fungere i praksis. Siden nasjonal koordinator skal fungere som kontaktpunkt for alle spørsmål fra både brukere og EU kommisjonen angående forordningen, vil Kystverket ha en rolle i å formidle endringer i nasjonale rapporteringsforpliktelser til EU kommisjonen. Det må derfor etableres rutiner som sikrer at endringer i nasjonale rapporteringsforpliktelser som faller inn under EMSWe forordningen fanges opp tidlig nok til at prosessene ikke forsinkes.

Det er usikkert hvor store konsekvenser forslaget vil få for brukerne av SSNN. På den ene siden vil forslaget innebære en styrket harmonisering av rapporteringsforpliktelser og rutiner mellom de enkelte lands NMSW. Det vil bli en felles tilgangskontroll, en større grad av gjenbruk av rapportert informasjon og en enhetlig arbeidsflyt. Dette vil bidra til administrativ forenkling for skip som seiler mellom landene i unionen. På den andre siden kan det være at brukerne fortsatt må rapportere i flere systemer dersom ikke EMSWe inkluderer alle nasjonale meldeplikter som skal rapporteres i tilknytning til ankomst til Norge eller seilas i norske farvann.

Med hilsen

Arve Dimmen  
avdelingsdirektør

Jeanette Assev-Lindin  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

Utkast til forskrift  
Norsk uoffisiell oversettelse

Likelydende brev sendt til:

HELSEDIREKTORATET	Postboks 220 Skøyen	0213	OSLO
POLITIDIREKTORATET	Postboks 2090 Vika	0031	OSLO
SJØFARTSDIREKTORATET	Postboks 2222	5509	HAUGESUND
FORSVARETS OPERATIVE HOVEDKVARTER FOH	Postboks 800 Postmottak Hanshaugen	2617	LILLEHAMMER
MILJØDIREKTORATET	Postboks 5672 Torgarden	7485	TRONDHEIM
NORGES REDERIFORBUND	Postboks 1452 Vika	0116	OSLO
FISKEBÅT	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
STATISTISK SENTRALBYRÅ	Postboks 2633 St.	0131	OSLO
TOLLETATEN	Postboks 2103 Vika	0125	OSLO
NHO SJØFART	Postboks 5201 Majorstuen	0302	OSLO
SKATTEETATEN	Postboks 9200 Grønland	0134	OSLO
KYSTREDERIENE	Postboks 2020 Nordnes	5817	BERGEN
SAMFUNNSBEDRIFTENE (NORSKE HAVNER)	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO

NORSK SKIPSMEGLERFORBUND

Postboks 1895 Vika

0124 OSLO

